HJ1205
.H8

М. Поліевктовъ

ПРОЕКТЪ Бар. ГЮЙСЕНА

ОБЪ УЧРЕЖДЕНІИ ВЪ РОССІИ

ФИСКАЛЪ-КОЛЛЕГІИ

(1713)

ИЗДАНІЕ
Императорскаго Общества Исторіи и Древностей Россійскихъ при Московскомъ Университетѣ

МОСКВА.
Типографія Г. Лисснера и Д. Собко.
Воздвиженка, Крестовоздвиж. пер., д. 9.
1914.

THE LIBRARY OF THE
UNIVERSITY OF
NORTH CAROLINA

ENDOWED BY THE
DIALECTIC AND PHILANTHROPIC
SOCIETIES

HJ 1205
.H8

Digitized by the Internet Archive
in 2026 with funding from
University of North Carolina at Chapel Hill

https://archive.org/details/proektbargiusena00poli

Huyssen, Hendrik van
Биб-ка ... проверен ...
340.
П 50
HJ 1205
.H8

М. Поліевктовъ

ПРОЕКТЪ Бар. ГЮЙСЕНА

ОБЪ УЧРЕЖДЕНІИ ВЪ РОССІИ

ФИСКАЛЪ-КОЛЛЕГІИ

(1713)

ИЗДАНІЕ

Императорскаго Общества Исторіи и Древностей Россійскихъ при Московскомъ Университетѣ.

390089
ОСНОВНОЙ ФОНД Библиотека ВЮА
~~31790~~ 11267
БИБЛИОТЕКА Военно-Юридич. Академии РККА

МОСКВА.
Типографія Г. Лисснера и Д. Собко.
Воздвиженка, Крестовоздвиж. пер., д. 9.
1914.

БИБЛИОТЕКА
Военно-Политической
АКАДЕМИИ
им. В. И. Ленина

Издаваемый въ настоящее время документъ хранится въ Московскомъ Архивѣ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ, въ отдѣлѣ «Дѣла, касающіяся до образованія различныхъ Государственныхъ учрежденій» (связ. 2-я). Здѣсь онъ помѣщенъ подъ № 4 въ одной обложкѣ съ двумя другими документами, повидимому, одного съ нимъ происхожденія, и рукою составлявшаго описи документовъ архива озаглавленъ такъ: «1713 г. окт. 6. 1. Проэктъ, сочиненный Гизеномъ, о учрежденіи въ Россіи Фискалъ-коллегіи, сообразно съ законами въ другихъ государствахъ» [1]. Собственное заглавіе документа читается такъ: «Allerunterthänigstes unmassgebliches Project eines dem Lande sehr nützlichen Fiscal-Collegii zu hohen Interesse S-r Grossczarischen Majestät, unsers Allergd-sten Herrn und zum Aufnehmen dero Reichen und Landen, auss anderer Potentaten Gesetzen, Costumen und Verordnungen gerichtet, und auf Befehl entworffen». Весь документъ — на нѣмецкомъ языкѣ, написанъ на листахъ обыкновеннаго формата писчей бумаги, перегнутыхъ вдоль вдвое: одна половина каждой страницы занята текстомъ, другая — оставлена для пояснительныхъ примѣчаній и поправокъ. Первая страница документа, заключающая въ себѣ приведенный выше заголовокъ и первыя слова текста («Wir von Gottes Gnaden Petrus I aller Reussen Kaiser und Seldsterhalter von Casan, Astracan, Siberien, König, Gross-Hertzog von Moscaw etc.») написана рукою самого барона Гюйсена. Начиная со второй страницы, весь текстъ, значительная часть объяснительныхъ примѣчаній, равно какъ и цифра года (1713) въ концѣ, написаны рукою одного изъ секретарей или вообще однимъ изъ лицъ, близко стоявшихъ къ дѣламъ Гюйсена въ 1713 г. [2]). Рукою Гюйсена сдѣланы лишь отдѣльныя поправки, вставки и замѣчанія; имъ же вставлена въ концѣ документа, передъ цифрою года, дата «6 octobr.» [3]) Вообще, по внѣшней формѣ, доку-

---

[1]) Два другихъ документа, хранящихся въ этой же обложкѣ, на этомъ заголовкѣ обозначены такъ: «2. Перечень изъ Законовъ о преемничествѣ и наслѣдствѣ въ аллодіальныхъ и шляхетныхъ ленныхъ помѣстіяхъ. — 3. Показаніе главныхъ служителей Короны и Двора Аглинскаго, Польскихъ и Гишпанскихъ».

[2]) Этимъ почеркомъ написаны, между прочимъ, письма Гюйсена къ гр. Г. И. Головкину отъ 1 (12) іюля 1713 г. и нѣкоторыя другія записки, относящіяся къ частной корреспонденціи Гюйсена за это время. — М. А. М. И. Д. Дѣла Прусскія 1713 г., № 9.

[3]) Въ настоящемъ изданіи написанное рукою Гюйсена напечатано *курсивомъ*.

ментъ — указъ, готовый къ обнародованію; на это, между прочимъ, указываютъ сейчасъ только приведенныя слова заголовка и начала текста, а также окончаніе всего документа обычною формулою: «so geschehen in unserer Residentz St. Petersbourg d. 6 octobr. 1713». Весь онъ производитъ впечатлѣніе испорченнаго бѣловика окончательной редакціи указа, которую оставалось лишь перевести на русскій языкъ для поднесенія на просмотръ (или на утвержденіе?) государю, но которую затѣмъ испортили новыми поправками. Эти поправки были, вѣроятно, уже послѣдними. Этотъ документъ — исполненіе, очевидно, одного изъ тѣхъ порученій, какія были даны около этого времени барону Гюйсену, по его собственнымъ словамъ, Петромъ Великимъ[1]).

Указаній на настоящій документъ не встрѣчается ни у изслѣдователей, работавшихъ надъ вопросомъ о фискалахъ при Петрѣ Великомъ (Петровскій, Градовскій, Муравьевъ, проф. А. Н. Филипповъ въ юбилейномъ изданіи «Исторія Сената»), ни въ трудѣ Н. П. Павлова-Сильванскаго «Проекты реформъ въ запискахъ современниковъ Петра Великаго», ни вообще у тѣхъ изслѣдователей, въ рукахъ которыхъ была означенная вязка документовъ Архива[2]). А между тѣмъ заключающійся въ этомъ документѣ проектъ долженъ занять свое мѣсто въ исторіи возникновенія петровскихъ учрежденій, проливая свѣтъ на ихъ зависимость отъ ихъ западно-европейскихъ прототиповъ и на степень и характеръ видоизмѣненія этихъ послѣднихъ въ условіяхъ русской дѣйствительности. Изложимъ прежде всего содержаніе этого проекта, опредѣляющаго организацію института фискаловъ, ихъ права и обязанности точнѣе, подробнѣе и при томъ нѣсколько иначе, чѣмъ все это было опредѣлено не только въ самый моментъ учрежденія должности фискаловъ[3]), но и всѣмъ послѣдующимъ законодательствомъ Петра Великаго вплоть до указа 20 (27) апрѣля 1725 г.[4]).

По содержанію, проектъ распадается какъ бы на двѣ части. Въ первой дается опредѣленіе обязанностей существующаго уже института фискаловъ, а также перечень доходовъ фиска, его правъ и преимуществъ. Вторая содержитъ въ себѣ организацію вводимаго проектомъ новаго вѣдомства — фиска, во главѣ котораго стоитъ особое учрежденіе, фискалъ-коллегія. Въ концѣ проекта прибавлено (а, быть можетъ,

---

[1]) Пекарскій. Наука и литература въ Россіи при Петрѣ Великомъ, т. I, стр. 101.

[2]) Ссылку на документы этой вязки находимъ у П. Милюкова, Государственное хозяйство Россіи... и реформа Петра Великаго (2-е изд.), стр. 424 («Попытки введенія отдѣльныхъ коллегій»).

[3]) Имен. указы Сенату отъ 2 февраля (п. 9) и 5 марта (п. 3) 1711 г. — П. С. З. IV, №№ 2330 и 2331.

[4]) П. С. З. VII, № 4698.

позднѣе вставлено) дополненіе, заключающее въ себѣ инструкцію военнымъ фискаламъ.

Въ началѣ проекта указывается, что такъ какъ существующія учрежденія (Collegia und Cantzeleyen), которымъ ввѣрено управленіе государственными доходами (regalien), полиція, судъ и исполненіе государственныхъ дѣлъ, обременены дѣлами, то для лучшаго соблюденія государевыхъ интересовъ и для процвѣтанія страны (zu besseren Observirung unseres hohen Interesse und zum Aufnehmen des Landes) въ резиденціи и въ областяхъ учреждены должности фискаловъ, на которыя должны назначаться лица, извѣстныя своею вѣрностью, послушаніемъ, трудолюбіемъ и «умѣніемъ молчать» (Verschwigenheit). Обязанности фискаловъ проектъ опредѣляетъ такъ: 1. Слѣдить за соблюденіемъ государственныхъ установленій, законовъ и указовъ съ точки зрѣнія государева интереса и государевыхъ державныхъ правъ (nach dem Interesse Majestatis pro Regalibus, pro superioritate territoriali) и доносить, если будетъ что-либо учинено противъ высокой чести, достоинства и славы всего царскаго дома, противъ общественнаго интереса или противъ авторитета сената, министровъ и канцеляріи. 2. Заботиться не только о соблюденіи и охраненіи государственныхъ интересовъ и правосудія, но и о ихъ умноженіи и улучшеніи, а для этого тщательно узнавать состояніе законовъ, государственныхъ доходовъ и устройство страны, отмѣчать всѣ неясности и недостатки, доносить объ этомъ соотвѣтствующимъ министрамъ и указывать средства для улучшенія полиціи, торговли и народнаго довольствія (Policey, Commercien und Nahrung). 3. Слѣдить, чтобы въ соотвѣтствующихъ коллегіяхъ и судахъ правосудіе какъ въ уголовныхъ, такъ и въ гражданскихъ дѣлахъ отправлялось строго по законамъ и правамъ безъ произвольнаго ихъ толкованія, для чего имѣть всегда свободный доступъ въ названныя учрежденія. 4. Въ судахъ выступать какъ представителями интересовъ фиска (ex officio fiscali), такъ и защитниками обиженной стороны (assistentes pro justicia), въ особенности вдовъ, сиротъ, неимущихъ людей, церквей и госпиталей. 5. Въ особенности блюсти за всѣмъ, что касается финансовъ, государственныхъ поступленій, регалій, государственныхъ имуществъ (jura dominalia) и того, что составляетъ собственно доходы фиска (fiscalische Gefälle). Слѣдить для этого за своевременнымъ поступленіемъ доходовъ и за тѣми, кому поручено управленіе сборами, и присутствовать, поэтому, при повѣркѣ счетовъ главныхъ кассъ и канцелярій. Фискалы, поэтому, должны быть освѣдомлены (какъ указывается во второй части проекта) о кассахъ всѣхъ тѣхъ учрежденій, въ которыя есть какія-либо поступленія, о всѣхъ государственныхъ доходныхъ статьяхъ, о всѣхъ заключаемыхъ государствомъ контрактахъ и о всѣхъ счетахъ. Провѣрка ими всѣхъ этихъ статей производится, однако, не съ цѣлью новаго проведенія тѣхъ счетовъ, которые уже проведены бухгалтерскою частью даннаго учрежденія, но лишь для ознакомленія съ положеніемъ дѣлъ. Если,

однако, при этомъ откроются какія-либо злоупотребленія въ погашенныхъ счетахъ, отъ чего страдаютъ интересы фиска, тогда начинается уже розыскъ. Требуя отчета у бухгалтерской части, фискалы, имѣютъ право устанавливать въ нужныхъ случаяхъ новую форму счетоводства. 6. Во всѣхъ указанныхъ случаяхъ самимъ фискаламъ не произносить рѣшенія и не чинить исполненія: это принадлежитъ самому государю, сенату, губернаторамъ, воеводамъ и соотвѣтствующимъ судамъ. «Ибо фискалы, — поясняетъ примѣчаніе къ данному мѣсту проекта — не судьи, но лишь адвокаты государя, государственные прокуроры, повѣренные и защитники общаго блага. У французовъ они называются Procureurs du Roy, Inspecteurs et Controleurs; въ Англіи — Sergens des Droits du Roy; въ Польшѣ — Instigatores. Право обвинять преступника во всѣхъ правонарушеніяхъ публичнаго характера, что у Римлянъ принадлежало каждому изъ гражданъ, теперь повсемѣстно принадлежитъ государству, а потому и фискалъ не можетъ быть одновременно и судьей, и обвинителемъ, но остается лишь доносителемъ («Weil Fiscales nicht Judices, sondern eigentlich nur Advocati Summi Principis oder Procuratores Publici, Anwalde und Vorsprache des Gemeinen Wesens sind. Die Franzosen nennen sie Procureurs du Roy, Inspecteurs et Controleurs. In England sind Sergeans des Droits du Roy, in Pohlen Instigatores. Wie den allen denjenigen Misshandlungen, oder judiciis publicis et popularibus, in welchen bey denen Römmer einem jeden auss dem Volke frey stünde, den Verbrecher anzuklagen, heutzutage uberall ad Fiscum devolviret, und also er nichts mehr als denunciant, delator, nicht aber Richter und zugleich Kläger in einer Sache seyn kan»). 7. Не злоупотреблять своею властью, не употреблять позорящихъ кого-либо выраженій и не стѣснять никого въ его правахъ.

Опредѣливъ такимъ образомъ права и обязанности фискалата, проектъ считаетъ необходимымъ дать болѣе точное опредѣленіе и тѣхъ спеціальныхъ доходовъ фиска, о которыхъ было упомянуто въ п. 5, и даетъ детальный перечень этихъ доходовъ, а также и вообще правъ и преимуществъ фиска (sonderlich Jura et Reditus Fisci, oder Fiscalische Gefälle). Доходы фиска, по проекту, составляютъ: безхозяйныя имущества (bona vacantia), выморочныя, конфискаціи, контрабанда, штрафы и процентныя отчисленія въ опредѣленныхъ случаяхъ съ имуществъ частныхъ лицъ. Установивъ эти перечисленія, проектъ даетъ дальше подробное, но, быть можетъ, не столько исчерпывающее, сколько примѣрное перечисленіе отдѣльныхъ случаевъ всѣхъ указанныхъ категорій. Что касается правъ и привилегій фиска, то они сводятся къ слѣдующему: Его имущества, иски и претензіи не подлежатъ никакимъ налогамъ, и на нихъ не распространяется начало давности. Дѣла, въ которыхъ заинтересованъ фискъ, судятся въ высшемъ судилищѣ. Фискъ можетъ взимать проценты за неуплаченныя въ срокъ штрафныя деньги. При продажѣ имущества за лежащія на немъ претензіи фискъ имѣетъ преимущество передъ частными лицами и даже можетъ выку-

пать въ теченіе извѣстнаго срока имущества, уже проданныя. Фиску принадлежитъ преимущество при конкурсѣ кредиторовъ. Всѣ эти перечисленія сопровождаются многочисленными ссылками на практику европейскихъ государствъ, на римское право и на уложеніе 1649 г. и на юридическіе авторитеты того времени: на Гуго Гроція (de Iure Belli ac Pacis) и на Георга-Адама Струве (Syntagma juris civilis и Jurisprudentia romano-germanica)[1]).

Опредѣливъ обязанности фискаловъ и тѣ интересы фиска, которые они призваны прежде всего оберегать, проектъ, во второй своей части, даетъ описаніе вновь вводимой, болѣе объединенной и болѣе самостоятельной организаціи фискальнаго вѣдомства. Органомъ этого вѣдомства является особая фискалъ-коллегія. Говоря объ этой послѣдней, проектъ не выдерживаетъ вполнѣ терминологіи и называетъ ее то коллегіей, то экспедиціей. Вообще, весь проектъ, хотя онъ и озаглавленъ, какъ «Project eines... Fiscal-Collegii», здѣсь во второй своей части, какъ и въ первой, говоритъ, главнымъ образомъ, о компетенціи и задачахъ того вѣдомства, которое теперь обособляется отъ другихъ областей государственнаго управленія, и гораздо менѣе касается детальнаго устройства самой фискалъ-коллегіи, какъ учрежденія. Дѣлать отсюда заключеніе, что во главѣ вновь создаваемаго вѣдомства предполагается учрежденіе со слабо развитымъ коллегіальнымъ началомъ, было бы, однако, невѣрно. Проектъ упоминаетъ нѣсколько разъ о президентѣ (генералъ-фискалѣ) и, хотя и мимоходомъ, о членахъ этой коллегіи, совѣтникахъ и асессорахъ, и отводитъ имъ опредѣленное мѣсто по занимаемому ими въ коллегіи рангу. Проектъ опредѣляетъ и порядокъ засѣданій фискалъ-коллегіи. Она засѣдаетъ три раза въ недѣлю, по четыре часа до обѣда. Засѣданія должны состояться даже въ томъ случаѣ, если президентъ или кто-либо изъ совѣтниковъ отсутствуетъ. Посторонніе лица не имѣютъ доступа на засѣданія. Словомъ, проектъ предполагаетъ во главѣ фискальнаго вѣдомства учрежденіе, функціонирующее на общихъ коллегіальныхъ основаніяхъ, мысль о введеніи которыхъ въ русскій государственный механизмъ въ 1713 г., такимъ образомъ, очевидно, достаточно уже назрѣла.

Непосредственная администрація фискальнаго вѣдомства сосредоточивается, по проекту, въ рукахъ генералъ-фискала, адвоката фиска, прокурора фиска, собственно фискаловъ, секретарей коллегіи и счетчиковъ. Генералъ-фискалъ является президентомъ коллегіи и завѣдующимъ всѣмъ фискальнымъ вѣдомствомъ (проектъ въ соотвѣтствующемъ примѣчаніи приравниваетъ эту должность къ французскому procureur general du Roi). Онъ утверждаетъ инструкціи и распоряженія по вѣдомству, которыя составляютъ его помощники, завѣдуетъ личнымъ составомъ, хранитъ печать, принимаетъ донесенія и меморіалы отъ

[1]) Въ настоящемъ изданіи эти ссылки, кромѣ одной, въ которую, повидимому, вкралась описка, раскрыты въ соотвѣтствующихъ подстрочныхъ примѣчаніяхъ.

фискаловъ, докладываетъ о всемъ важнѣйшемъ государю и получаетъ высочайшія резолюціи. Адвокатъ фиска ведетъ письменную часть, составляетъ проекты инструкцій и рѣшеній, провѣряетъ дѣла по свѣжему слѣду въ моментъ ихъ возникновенія, контрасигнируетъ постановленія и выступаетъ со стороны фиска въ отдѣльныхъ дѣлахъ и обвиненіяхъ (fürs bonum publicum in actionibus et accusationibus). Какъ генералъ-фискалъ, такъ и адвокатъ фиска должны быть хорошо освѣдомлены о государственныхъ правахъ и интересахъ, объ обыкновенныхъ и экстренныхъ доходахъ, знать законы, полицію, военное дѣло, придворное, финансы, юстицію, коммерцію, монетное и почтовое дѣло, а также права и рангъ отдѣльныхъ учрежденій и ихъ взаимоотношенія. Они должны за всѣмъ этимъ слѣдить и подавать свои мнѣнія, разъ замѣтятъ, что что-либо подлежитъ измѣненію и дополненію. Прокуроръ фиска является лишь помощникомъ адвоката въ дѣлопроизводствѣ и доводитъ до его свѣдѣнія обо всемъ, о чемъ ему доведется узнать. Обѣ эти должности могутъ даже совмѣщаться въ одномъ лицѣ. Среди должностныхъ лицъ фискалъ-коллегіи проектъ прокурору особаго ранга не отводитъ. Секретарь фискалъ-коллегіи ведетъ всю письменную часть, протоколируетъ всѣ дѣла и засѣданія и блюдетъ за тайною дѣлопроизводства. Счетчики провѣряютъ всѣ счета и поступленія.

Изъ текста проекта не видно, входитъ ли адвокатъ фиска въ составъ фискалъ-коллегіи, и если входитъ, то пользуется ли правомъ голоса; по рангу онъ, во всякомъ случаѣ, поставленъ выше совѣтниковъ коллегіи. Что касается самихъ фискаловъ, то проектъ называетъ ихъ substituti fisci, ставитъ ихъ по рангу ниже секретарей и въ примѣчаніи указываетъ на то, что въ другихъ странахъ эта должность находится въ вѣдомствѣ особаго министра, а въ Пруссіи въ вѣдомствѣ шести оберъ-ратовъ, равныхъ по своему рангу сенаторамъ. Обязанности фискаловъ, помимо указанныхъ выше общихъ началъ, различаются въ зависимости отъ той отрасли управленія и даже отъ той провинціи, которыя будутъ поручены ихъ вѣдѣнію, и опредѣляются, на ряду съ общею инструкціею, спеціальными, на каждый разъ особыми, тайными.

Что касается общей инструкціи, то проектъ, возлагая составленіе таковой, какъ сейчасъ было указано, на адвоката фиска, считаетъ, повидимому, ея содержаніе достаточно опредѣлившимся какъ изъ того, что было имъ сказано вообще о должности фискаловъ, такъ, быть можетъ, и изъ тѣхъ указовъ, какіе къ этому времени существовали относительно фискальской должности, т.-е., главнымъ образомъ, 3 п. именного указа 5 марта 1711 г. и резолюціи Сената отъ 10 августа 1711 г. на докладные пункты оберъ-фискала Былинскаго [1]). Зато проектъ даетъ какъ бы нормальный образецъ спеціальной инструкціи фискаламъ, чѣмъ и исчерпывается собственно его содержаніе. Эта инструкція стоитъ того, чтобы на ней остановиться нѣсколько подробнѣе, въ особенности, если

---

[1]) П. С. З. IV, №№ 2331, и 2414.

имѣть въ виду, что передъ нами документъ, относящійся къ довольно раннимъ годамъ петровскаго царствованія [1]).

Перечисляя общія обязанности фискалата, проектъ, какъ мы видѣли, создаетъ изъ этого института систему защиты фиска съ точки зрѣнія ненарушимости правъ верховной власти, законности и финансовыхъ интересовъ. Чтó бросается прежде всего въ глаза въ предлагаемомъ образцѣ спеціальной инструкціи фискаламъ, такъ это — чрезвычайно широкая сфера полиціи благосостоянія и безопасности, на которую должно простираться наблюденіе фискаловъ, что являлось, очевидно, развитіемъ общаго начала — фискалы должны заботиться не только о сохраненіи, но и объ умноженіи государственной пользы. Трудно даже сказать, ограничиваетъ ли проектъ компетенцію въ этой области фискаловъ только функціями надзора, или готовъ надѣлить ихъ и исполнительной властью. Перечень ихъ обязанностей въ этой области сопровождается слѣдующимъ характернымъ предварительнымъ замѣчаніемъ: «...Wird von denen Italienischen Statisten regola di buon governo nenannt und sind derzu überall in denen Stadten absonderliche Policeymeister von dem Magistrat ober Policei-Fiscale von dem Landes Herren bestellet [2]).

Фискалы, во всякомъ случаѣ, должны наблюдать за исправностью путей сообщенія (дорогъ и мостовъ) и за благоустройствомъ пассажирскаго и товарнаго движенія, а также за тѣмъ, чтобы устраивались почты. Они должны слѣдить за единообразіемъ мѣръ и вѣсовъ, преслѣдовать всякаго рода фальсификацію продуктовъ и устанавливать таксы на товары. Ихъ вѣдѣнію подлежатъ также въ широкихъ размѣрахъ санитарныя мѣропріятія. Они должны слѣдить за тѣмъ, чтобы принимались мѣры противъ распространенія заразы въ домахъ, на улицахъ и въ источникахъ, чтобы убиралась падаль, и чтобы покойники погребались не въ церквахъ, но на отдаленно расположенныхъ кладбищахъ; слѣдить также за доброкачественностью съѣстныхъ продуктовъ, за устройствомъ бань и хлѣбопекаренъ. Они должны наблюдать, чтобы принимались мѣры къ предохраненію отъ пожаровъ и поджоговъ, и чтобы были въ исправности всѣ противопожарныя средства. Фискалы должны слѣдить за борьбою съ пьянствомъ, бродяжничествомъ и нищенствомъ. Ихъ вѣдѣнію подлежатъ также

---

[1]) Что здѣсь имѣется въ виду именно спеціальная инструкція фискаламъ, которая въ отдѣльныхъ своихъ частяхъ въ каждомъ случаѣ можетъ подлежать видоизмѣненію, видно какъ изъ подзаголовка данной части проекта: «Vorauf bei Verfassung der Instruction der Fiscale in specie Zu reflectiren», такъ и изъ вводныхъ находящихся здѣсь словъ: «Zu Erreichung dieser unserer Allergnädigster Intention und Landväterlichen Vorsoge wollen und gebiethen wir denen selben, das in denen Instructionen vor Fiscale, so in entlegenen Provintzien sich aufhalten, oder nach verschicket werden sollen, nicht alleine in Genere die oben specifirte Puncta alle wohl eingeschärftet, sondern auch in specie nach Beschafenheit des Landes und derer Affairen so ihnen anvertrauet mutatis mutandis ihnen injungiret werde».

[2]) Т. е. «Итальянскіе государствовѣды называютъ это — «правилами хорошаго правленія». Повсемѣстно для этого назначается или городскимъ управленіемъ особый полицеймейстеръ или государемъ — «полицей-фискалъ».

заботы о торговлѣ, сухопутной и морской, объ устройствѣ торговыхъ пунктовъ, объ интересахъ купеческаго сословія, собираніе свѣдѣній о минеральныхъ богатствахъ края, а также очистка почвы и осушка болотъ. Широкая сфера вмѣшательства предоставляется фискаламъ въ области полиціи нравовъ. Они слѣдятъ за дѣломъ народнаго образованія, за обученіемъ въ школахъ и гимназіяхъ Закону Божьему, молитвамъ, чтенію, письму и иностраннымъ языкамъ, въ особенности сосѣднихъ съ данною областью народностей. Они слѣдятъ также за обученіемъ ремесламъ и торговому дѣлу и за распространеніемъ въ народѣ свѣдѣній по экономіи, земледѣлію, скотоводству и плодоводству. Выступая по своей должности въ судахъ, фискалы должны наблюдать, чтобы находящихся въ незаконномъ сожительствѣ принуждали ко вступленію въ законный бракъ, чтобы не было укрывательства разбойниковъ, и чтобы судьи присуждали виновныхъ болѣе къ штрафамъ, тюремному заключенію и каторжнымъ работамъ, чѣмъ къ тѣлесному наказанію и смертной казни. На фискалахъ лежитъ, наконецъ, наблюденіе за исполненіемъ духовныхъ завѣщаній и за назначеніемъ въ соотвѣтствующихъ случаяхъ опеки. Ихъ подпись, вмѣстѣ съ двумя свидѣтелями, узаконяетъ послѣднюю волю военнаго (der Kriegsleute).

Таково содержаніе настоящаго проекта. Какъ источникъ по вопросу о возникновеніи и развитіи въ петровскомъ законодательствѣ института фискаловъ, онъ можетъ имѣть, какъ намъ кажется, двоякое значеніе. Самъ по себѣ онъ можетъ быть разсматриваемъ, какъ связующее звено между тѣмъ, чѣмъ былъ фискалатъ въ это время на Западѣ, и тою формой, какую онъ принялъ въ русской дѣйствительности. Введенный въ тотъ кругъ идей и взглядовъ на сущность фискальской должности, который нашелъ себѣ выраженіе въ петровскомъ законодательствѣ о фискалахъ и въ другихъ проектахъ и пожеланіяхъ, стоящихъ въ связи съ этимъ законодательствомъ, данный проектъ, съ другой стороны, намѣчаетъ для фискалата нѣсколько иной путь развитія, чѣмъ тотъ, какимъ этотъ институтъ пошелъ на практикѣ.

Возникновеніе института фискаловъ, защитниковъ интересовъ казны и государства, стоитъ въ связи съ усиленіемъ государственнаго начала и ростомъ королевской власти; въ исторіи судебнаго процесса возникновеніе этого института совпадаетъ съ моментомъ перехода отъ частно-обвинительнаго порядка къ слѣдственному. Фискалатъ — пережитокъ началъ частно-обвинительнаго порядка въ эпоху порядка слѣдственнаго. Его возникновеніе знаменуетъ уже начало возникновенія идеи публичной защиты права, понимаемой еще, однако, главнымъ образомъ, какъ охрана матерьяльныхъ интересовъ казны и лишь потомъ уже какъ охрана законности. Въ западно-европейскихъ государствахъ новаго времени возникновеніе этого института обусловлено проникновеніемъ въ средневѣковой строй идей римскаго права. Западно-европейскій фискалатъ —

римскаго происхожденія, но на его конкретныхъ формахъ лежитъ отпечатокъ доменіальнаго происхожденія западно-европейской монархіи. Фискалы — защитники интересовъ фиска и короны, какъ одной изъ заинтересованныхъ сторонъ. Позднѣе, въ періодъ полицейскаго государства, задачи фискалата осложняются въ духѣ характерной для этого періода камеральной полиціи благосостоянія. Таковъ характеръ фискалата въ Германіи. И только тамъ, гдѣ процессъ роста государственнаго начала и централизаціи идетъ дальше, тамъ этотъ институтъ превращается постепенно въ органъ судебнаго надзора, теряя свой характеръ защиты матерьяльныхъ интересовъ фиска и, во всякомъ случаѣ, дифференцируясь въ своихъ функціяхъ финансоваго и судебнаго контроля. Таковъ характеръ французской прокуратуры, на ряду съ которой развивается законченная система финансоваго контроля. Остановимся нѣсколько подробнѣе на всѣхъ этихъ моментахъ общаго процесса развитія фискалата.

Та организація, какую получаетъ фискалатъ въ новое время на Западѣ, въ существенныхъ своихъ чертахъ намѣчается уже въ Римѣ, въ моментъ перехода государства отъ республики къ принципату; она облекается здѣсь въ формы, соотвѣтствующія тѣмъ задачамъ, какія брала на себя въ это время новая нарождающаяся единоличная власть. Уже въ послѣдніе годы республики существуютъ procuratores fisci; при императорахъ на ряду съ ними стоятъ advocati fisci. Задача первыхъ — веденіе кассы фиска и наблюденіе за правильностью поступленій въ нея; въ силу этого они выступаютъ и въ судахъ всякій разъ, какъ только затрогиваются матерьяльные интересы фиска. Advocati fisci — непосредственные представители фиска въ судахъ, ведущіе его дѣла; въ связи съ такою ролью они постепенно становятся и публичными обвинителями отъ имени императора во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда нѣтъ налицо жалобщика или истца, или когда онъ не можетъ выступать непосредственно. По самому существу обѣихъ этихъ должностей адвокаты фиска рано или поздно должны были стать въ подчиненное положеніе по отношенію къ прокурорамъ фиска. «Die Unterschied zwischen den Procuratores und Advocati fisci — говоритъ Ortloff — bestand darin, dass erstere ausser der Administration des Kaiserlichen Fiscus die Cognition und die Entscheidung in Fiscalsachen, letztere dagegen unter ihnen als ihren Richtern die Angelegenheiten des Fiscus in Processen zu instruiren und durch Klage oder Vertheidigung zu führen hatten»[1]).

Не останавливаясь долго на фискалатѣ на римской почвѣ, намъ будетъ не безынтересно отмѣтить, какъ фискалатъ уже здѣсь обнаруживаетъ тенденцію къ расширенію своей компетенціи, съ трудомъ удерживается въ рамкахъ наблюденія и защиты интересовъ фиска и постоянно вторгается въ сферу суда и администраціи. Уже при первыхъ императорахъ возникаютъ конфликты между проконсулами и procuratores fisci, претен-

---

[1]) H. Ortloff. Die öffentliche Anklage in Deutschland mit besonders Berücksichtigung des Fiscalates. — Z-t. f. deutsch. Recht. und deutsche Rechtswissenschaft. B. XVII (1856) стр. 286.

довавшими на вмѣшательство въ управленіе. При Клавдіи постановленіемъ сената за рѣшеніями прокуроровъ фиска признается такая же сила, какъ за рѣшеніемъ императоровъ. Ихъ значеніе ограничивается при Троянѣ и Александрѣ Северѣ, но нѣсколько позднѣе снова возрастаетъ. Они являются судьями въ тѣхъ провинціяхъ, гдѣ не было проконсуловъ, замѣняютъ собою квесторовъ и получаютъ право налагать наказанія. Одновременно съ этимъ, около advocati fisci появляются состоящіе у нихъ на службѣ curiosi и stationarii, которые, на ряду съ своею обязанностью доносить о преступленіяхъ, постепенно облекаются полицейскими обязанностями, главнымъ образомъ, на первыхъ порахъ въ области полиціи безопасности — охраны общественнаго порядка[1]).

Сложившійся въ отчетливыя формы въ римской имперіи, фискалатъ въ эпоху переселенія народовъ и при Каролингахъ переживаетъ періодъ временнаго разложенія. Стирается различіе между procuratores и advocati fisci, ослабѣваетъ намѣтившееся значеніе фискалата, какъ института защиты публичнаго права, и на первый планъ выступаетъ почти исключительно завѣдываніе имуществами и доходами фиска; къ этому присоединяется теперь охрана интересовъ и тѣхъ разрядовъ ннаселенія, которые составляютъ такъ называемые fiscalini. Институтъ фискаловъ сохраняется тамъ, гдѣ были сильнѣе воспоминанія о Римѣ — въ Италіи, Испаніи, отчасти во Франціи; онъ исчезаетъ тамъ, гдѣ преобладающее значеніе получилъ варварскій элементъ. Только со второй половины Среднихъ Вѣковъ, въ моментъ и въ зависимости отъ степени разложенія феодальнаго строя и роста королевской власти и государственнаго начала, фискалатъ снова возрождается въ болѣе правильныхъ формахъ.

Въ Германіи и при императорскомъ дворѣ фискалы появляются не ранѣе второй половины XV в., подъ вліяніемъ, какъ предполагаетъ Ortloff, итальянской практики и шедшей изъ Италіи рецепціи римскаго права. Въ 1453 г. декретомъ императора Фридриха III Гартунгъ фонъ-Каппель назначается каммеръ-прокураторъ-фискаломъ (procurator fiscalis camerae et imperialis fisci), на обязанности котораго лежало слѣдить за соблюденіемъ императорскихъ постановленій, охранять права короны и блюсти интересы фиска въ судахъ. Какъ помощникъ прокураторъ-фискала, на ряду съ нимъ вскорѣ начинаетъ упоминаться и адвокатъ фиска, долгое время остающійся, однако, лишь частнымъ представителемъ интересовъ короны и первоначально не бывшій даже императорскимъ чиновникомъ. Возникновеніе этихъ должностей стоитъ въ связи съ обновленіемъ въ концѣ XV в. рейхскамергерихта, при которомъ императорскій фискалатъ и развивается въ стройную систему. Глава этого института получаетъ иногда титулъ fiscalis generalis; на ряду съ нимъ стоятъ особые deputati ad fiscum. Нѣсколько позднѣе фискалы появляются и при рейхсгофратѣ, и уже съ XV в. на ряду съ императорскими фискалами намѣчаются особые имперскіе фискалы. Попутно съ развитіемъ и осложненіемъ организаціи фискалата

---

[1]) О фискалатѣ въ Римѣ — H. Ortloff, op. cit. стр. 283—287.

идетъ — въ отдѣльныхъ инструкціяхъ — и болѣе подробное опредѣленіе его задачъ и расширеніе его компетенціи, захватывающей постепенно всѣ случаи и дѣла, въ которыхъ фискъ являлся такъ или иначе заинтересованною стороной: нарушеніе Золотой Буллы, отдѣльныхъ законовъ и указовъ, нарушеніе земскаго и религіознаго мира, преступленія противъ полицейскихъ распоряженій, измѣна и вѣроотступничество, нарушеніе служебнаго долга, поддѣлка монеты, ростовщичество, дѣла о долгахъ короны и штрафахъ, дѣла о ленахъ и т. п.

По образцу императорскаго и имперскаго фискалатъ возникаетъ и въ отдѣльныхъ германскихъ государствахъ, достигая наибольшей законченности и централизованности въ Бранденбургѣ-Пруссіи [1]). Къ началу XVIII в. прусскій фискалатъ вырабатывается въ сложную систему. Королевскіе фискалы появляются при всѣхъ тѣхъ судахъ, правительственныхъ учрежденіяхъ и консисторіяхъ, которыя имѣли какое-либо касательство къ интересамъ фиска. Во главѣ прусскаго фискалата стоитъ особый генералъ-фискалъ, подчиненный, въ свою очередь, одному изъ министровъ юстиціи. Все дѣлопроизводство сосредоточивается въ рукахъ прокурора фиска и его помощника, адвоката фиска. Являясь, какъ и вездѣ, прежде всего защитниками интересовъ фиска, фискалы на прусской почвѣ становятся какъ бы на ряду съ королевскими судьями. «Der Advocatus fisci — говоритъ о фискалахъ въ Пруссіи Bornhak — hatte die Ansprüche des Fiscus bei den Gerichten zu vertreten. Es war daher sein Vertreter in Privatsrechtsstreitgkeiten. Aber auch die Strafsachen hatte er zu betreiben, soweit das Vermögensinteresse des Fiscus bei Geldstrafen und Vermögensentziehungen in Betracht kam. So entstehet trotz des Inquisitionsprocess, der dem Gerichte den Betrieb des Straffverfahrensauferleget, für gewisse Arten von Strafsachen noch eine besondere betreibende Behörde» [2]). На этой почвѣ, повидимому, вырабатывается здѣсь въ Пруссіи и надзоръ фискаловъ надъ должностными лицами и правительственными учрежденіями, и фискалатъ постепенно изъ органовъ защиты интересовъ казны начинаетъ превращаться въ органъ государственнаго контроля судебнаго характера.

Этотъ новый фазисъ развитія здѣсь, однако, лишь намѣчается. Какъ общее положеніе, можно сказать, что на германской почвѣ фискалату не суждено было выработаться въ законченную систему государственнаго контроля. Въ Германіи его значеніе защиты интересовъ казны осталось преобладающимъ, что и направляло расширеніе его компетенціи въ сторону финансоваго контроля и полицейскаго надзора. Гораздо дальше пошло въ этомъ отношеніи развитіе соотвѣтствующихъ институтовъ во Франціи, гдѣ, къ тому же, эти институты и слагаются-то гораздо раньше.

Уже съ конца XIII в., очевидно, въ связи съ общей политикой расширенія своихъ доменовъ и регальныхъ правъ, французскіе короли

---

[1]) H. Ortloff, op. cit. стр. 297.

[2]) Bornhak. Preussische Staats und Rechtsgeschichte, стр. 186—187.

начинаютъ пользоваться привиллегіей не являться лично въ судъ и посылать туда за себя особаго представителя, procureur[1]). До этого времени интересы королей въ судахъ находили достаточную защиту въ лицѣ обыкновенныхъ судей — baillis и prevots. Теперь должны были все чаще возникать случаи, когда приходилось защищать такія права королевской власти, которыя не получили еще всеобщаго признанія; появляются теперь и особые королевскіе procureurs (по спеціальному порученію и вообще назначенные: speciaux и generaux). Выступая въ парламентахъ, эти королевскіе прокуроры начинаютъ играть и политическую роль. Въ первой трети XIV в. институтъ королевской прокуратуры уже окончательно организуется: всѣ королевскіе прокуроры становятся procureurs generaux въ предѣлахъ даннаго трибунала, даннаго округа; между ними устанавливается іерархія, завершающаяся въ лицѣ procureur general при верховномъ судѣ (conseil du roi). На ряду съ королевскими прокурорами встрѣчаемся мы во Франціи, какъ и въ Германіи, съ ихъ помощниками, avocats du roi. Долгое время эти послѣдніе — обыкновенные адвокаты, которымъ поручалось веденіе дѣлъ короля. Съ конца XV в., однако, имъ уже запрещается веденіе дѣлъ частныхъ лицъ, а съ XVI в. они дѣлаются уже государственными чиновниками.

Такъ, очень рано слагается во Франціи стройная система королевской прокуратуры. Въ связи, однако, съ сильнымъ развитіемъ во Франціи политической централизаціи, вызывавшей и болѣе сильное, чѣмъ въ другихъ странахъ, обособленіе отдѣльныхъ вѣдомствъ, это учрежденіе постепенно мѣняетъ свой характеръ, и нѣкоторыя изъ его функцій отступаютъ на задній планъ. Охрана интересовъ казны въ сферѣ собственно-финансоваго и камеральнаго управленія мало-по-малу перестаетъ входить въ компетенцію прокуратуры и сосредоточивается въ другихъ учрежденіяхъ, находящихъ свое завершеніе въ должности генеральнаго контролера[2]). Зато по мѣрѣ того, какъ королевская власть теряетъ все болѣе и болѣе свой доменіальный характеръ и превращается въ олицетвореніе единаго высшаго государственнаго начала, и прокуратура изъ института защиты *одной изъ сторонъ*, все болѣе и болѣе превращается въ институтъ *защиты закона и общаго права.*

Перенесенный на русскую почву, западно-европейской фискалатъ принялъ, какъ извѣстно, значительно упрощенную организацію и до конца петровскаго царствованія — періодъ, на которомъ мы исключительно останавливаемся — не получилъ вполнѣ законченной вѣдомственной

---

[1]) Среди сеньеріальныхъ правъ это являлось, очевидно, пережиткомъ римской procuraturae fisci.

[2]) Хотя еще въ XVII вѣкѣ бывали случаи совмѣщенія въ одномъ и томъ же лицѣ обѣихъ должностей — и генеральнаго прокурора, и генеральнаго контролера: предшественникъ знаменитаго Кольбера, Фукэ.

самостоятельности. Зато его задачи, съ самого момента его возникновенія, опредѣляются законодателемъ вполнѣ точно. Въ этомъ опредѣленіи, остающимся за все петровское царствованіе, по существу, безъ измѣненія, находятъ отраженіе тѣ же принципы, какіе лежали въ основѣ фискалата на Западѣ: фискалатъ — не столько органъ верховнаго надзора, сколько защита интересовъ государства и государственной власти. Отсюда — охрана фискалами матерьяльныхъ интересовъ казны, отсюда же, какъ залогъ этого, наблюденіе за законностью въ управленіи и судопроизводствѣ. Такое опредѣленіе мы находимъ въ указѣ 5 марта 1711 г. о должности Сената: «долженъ онъ (т.-е. фискалъ) провѣдывать про неправый судъ, такожъ въ сборѣ казны и прочаго» [1]). Болѣе обстоятельно оно формулируется въ указѣ о должности фискаловъ 17 марта 1714 г.: «дѣйствіе же ихъ сіе есть взысканіе всѣхъ безгласныхъ дѣлъ, то-есть: всякія преступленія указомъ; всякія взятки и кражу казны и прочее, что ко вреду государственному быть можетъ» [2]). Отсюда это опредѣленіе переходитъ дословно и въ указъ о фискалахъ уже времени Екатерины I — 20 (27) апрѣля 1725 г. Въ этой болѣе обстоятельной формулировкѣ появляется и новый пунктъ, какъ бы обобщающій оба указанныхъ и естественно вытекающій изъ роли фискаловъ, какъ представителей государственнаго интереса въ широкомъ смыслѣ этого слова: ихъ вѣдѣнію подлежатъ вообще «дѣла народныя, за которыхъ нѣтъ челобитчика» [3]). При такой формулировкѣ задачъ института фискаловъ становится вполнѣ логичнымъ появленіе ихъ всякій разъ, когда такъ или иначе выступаютъ интересы казны: при описи и оцѣнкѣ имуществъ, отписываемыхъ въ казну, при составленіи списковъ подъячимъ и дѣтямъ ихъ и при присылкѣ ихъ въ Сенатъ къ смотру и т. п. Привлеченіе во всѣхъ подобныхъ случаяхъ фискаловъ врядъ ли можно разсматривать, какъ возложеніе на нихъ Сенатомъ «разнообразныхъ порученій» и противополагать этому, какъ чему-то постороннему, разсмотрѣніе Сенатомъ «фискальныхъ доносовъ», какъ, повидимому, склоненъ это дѣлать проф. Филипповъ [4]).

Защита интересовъ государства, фискалатъ въ силу этого распространяетъ свою компетенцію лишь на сферу подчиненныхъ органовъ управленія и не простираетъ его на тѣ учрежденія, которыя являются, говоря языкомъ петровскаго времени, «государственными правленіями». Фискалатъ самъ — интегральная часть этого «правленія», одна изъ его функцій. Въ своей организаціи фискалатъ, съ момента своего возникновенія поставленный въ независимое отношеніе къ соотвѣтствующимъ инстанціямъ подчиненнаго управленія, самъ не получаетъ въ то же время вѣдомственной самостоятельности. Указомъ 5 января 1712 г. фис-

---

[1]) П. С. З. IV, № 2331 п. 3.

[2]) П. С. З. V, № 2786.

[3]) П. С. З. VII, № 4698.

[4]) Въ «Исторіи Правительствующаго Сената за двѣсти лѣтъ (1711 — 1911 гг.)», т. I, стр. 181 и слѣд.

калы изъяты изъ вѣдѣнія губернскихъ властей и поставлены въ непосредственное вѣдѣніе Сената [1]). Институтъ фискаловъ — не вѣдомство, но отрасль сенатскаго управленія, ближе всего стоящая къ судебнымъ функціямъ Сената. Указомъ 23 октября 1712 г. «фискальскія доношенія» сосредоточиваются въ Расправной Палатѣ [2]). Указъ 17 марта 1714 г. о должности фискаловъ, болѣе обстоятельно формулировавшій задачи фискалата, закрѣпляетъ и только что указанный характеръ его организаціи. Фискалатъ разрастается въ цѣлую сѣть, проникающую изъ государственнаго управленія въ областные центры, губерніи (провинціалъ-фискалы), изъ областныхъ центровъ въ отдѣльныя административныя единицы, города (городовые фискалы). На каждой инстанціи институтъ фискаловъ — независимый отъ соотвѣтствующей административной инстанціи ея сотоварищъ. Это сотоварищество заканчивается общимъ соподчиненіемъ высшему «государственному правленію», т.-е. Сенату. Во главѣ фискалата — не лице, объединяющее самостоятельное вѣдомство, но лишь начальникъ одной изъ составныхъ частей Сената, старшій изъ личнаго состава фискаловъ, объединяющій при себѣ и все ихъ дѣлопроизводство: не генералъ-фискалъ (тѣмъ паче не государственный фискалъ), но лишь оберъ-фискалъ.

Независимость фискаловъ и въ то же время недостатокъ вѣдомственной самостоятельности вызывали, повидимому, и практическія неудобства, и теоретическія недоумѣнія. Изъ книги Петровскаго «О сенатѣ въ царствованіе Петра Великаго» всѣмъ извѣстна та яркая картина тяжелыхъ условій и треній, среди которыхъ протекала дѣятельность фискаловъ, встрѣчавшая непріязненное отношеніе даже въ самомъ Сенатѣ, неразрывную часть котораго самъ фискалатъ составлялъ. Одновременно съ этимъ, повидимому, очень рано начинаетъ зрѣть мысль, что фискалатъ, защита интересовъ государства и прежде всего казны, является очень несовершеннымъ орудіемъ верховнаго надзора, надзора, который долженъ простираться и на высшія государственныя учрежденія, на «государственное правленіе». Мысль о созданіи такого надзора возникаетъ почти одновременно съ учрежденіемъ должности фискаловъ и развивается непрерывно вплоть до учрежденія должности генералъ-прокурора. Центральнымъ пунктомъ, вокругъ котораго эта мысль, главнымъ образомъ, вращается, является въ это время вопросъ «о генеральномъ ревизорѣ». Разумѣемъ предложеніе Ѳ. Салтыкова о учрежденіи чина «регента государственнаго» (1714 г.), указъ объ учрежденіи должности генеральнаго ревизора (27 ноября 1715 г.), взглядъ на эту должность Конона Зотова, изложенный въ его «письмѣ о генералъ-ревизорѣ» [3]).

---

[1]) П. С. З. V, № 2467 п. 5.

[2]) Доклады и приговоры Сената... т. II, кн. 2, стр. 287—290.

[3]) Предложеніе Ѳ. Салтыкова — въ 29 главѣ его «Изъявленій прибыточныхъ государству», напечат. у Н. Павлова-Сильванскаго, Проекты реформъ въ запискахъ современниковъ Петра Великаго, II, стр. 1—46. Письмо Конона Зотова — ibid. 68—71. Указъ о генеральномъ ревизорѣ — П. С. З. V, № 2957.

У Салтыкова надзоръ «регента государственнаго» на Сенатъ еще не распространяется; регентъ лишь «имѣетъ сидѣніе въ Сенатѣ» (очевидно, какъ равноправный членъ его), надзираетъ «во всемъ государствѣ, какъ въ воинскихъ, такъ и въ градскихъ чинахъ и во всѣхъ губерніяхъ» и по дѣламъ своей должности «совѣтуетъ съ сенатомъ» и «доноситъ» ему. Указъ о должности генералъ-ревизора и письмо Конона Зотова уже сходятся между собою въ стремленіи поставить новую должность въ независимое положеніе по отношенію къ Сенату и распространить на него то начало надзора, которое, вытекая изъ существа должности фискаловъ, принадлежало этимъ послѣднимъ по отношенію къ второстепеннымъ государственнымъ учрежденіямъ.

Всѣ эти мысли выдвигали вопроcъ и о положеніи существующаго уже института фискаловъ въ смыслѣ приданія ему большей самостоятельности и превращенія именно его въ органъ высшаго надзора. Офиціальные документы сами иногда оговариваются, называя лицо, стоящее во главѣ фискаловъ государственнымъ фискаломъ. Такъ, въ кабинетскихъ дѣлахъ упоминается, что въ 1711 г. г. Никита Зотовъ «взялъ на себя дѣло государственнаго фискала» [1]). Неизвѣстный авторъ о шведскихъ фискалахъ, цитуемый Павловымъ-Сильванскимъ, склоненъ, повидимому, отожествлять проектируемую должность генеральнаго ревизора ни съ кѣмъ инымъ, какъ съ лицомъ, стоящимъ во главѣ фискаловъ [2]).

Фискалату не суждено было, однако, стать органомъ государственнаго надзора, хотя къ концу царствованія Петра Великаго онъ и получилъ бóльшую вѣдомственную законченность и самостоятельность. Со учрежденіемъ генералъ-прокуратуры, во что отлилась мысль о генеральномъ ревизорѣ, фискалатъ ставится въ подчиненное отношеніе къ новой должности и остается въ такомъ положеніи и послѣ того, какъ получаетъ, два года спустя, 8 марта 1728 г., въ лицѣ назначеннаго генералъ-фискала (не государственнаго фискала) своего вѣдомственнаго главу [3]). Генералъ-фискалъ — подчиненный помощникъ генералъ-прокурора, объединяющій подчиненное этому послѣднему параллельно съ прокуратурой *особое* вѣдомство; его отношеніе къ генералъ-прокурору лишь въ очень отдаленной степени напоминаетъ отношенія между procurator и advocatus fisci въ западно-европейскомъ фискалатѣ. Самое учрежденіе генералъ-прокуратуры можетъ быть разсматриваемо, какъ результатъ нѣсколько иныхъ вліяній, чѣмъ тѣ, изъ которыхъ въ свое время создался фискалатъ, а именно — вліянія болѣе развитой французской государственной практики.

БИБЛИОТЕКА
Военно-Политической
АКАДЕМИИ
им. В. И. Ленина

1) Н. Павловъ-Сильванскій, op. cit. стр. 55—56.

2) ibid. стр. 56.

3) Петровскій, О сенатѣ... стр. 107. По табели о рангахъ (п. 13) генералъ-прокуроръ въ рангѣ съ генералъ-лейтенантомъ, генералъ-фискалъ и оберъ-прокуроръ — съ генералъ-маіоромъ.

Библиотека ВЮА
Основной фонд ВЮА
1267
31790
БИБЛИОТЕКА Военно-Юридич. Академии РККА

Вернемся теперь къ интересующему насъ проекту. Прежде чѣмъ перейти къ замѣчаніямъ по существу, отмѣтимъ сперва ту небольшую хронологическую поправку, которую онъ вноситъ въ наше представленіе о ходѣ петровской реформы. Во главѣ вновь учреждаемаго вѣдомства фиска этотъ проектъ 1713 г. ставитъ коллегіальное учрежденіе; хотя онъ болѣе говоритъ о задачахъ самого вѣдомства, чѣмъ объ организаціи этого учрежденія, тѣмъ не менѣе, какъ было уже указано выше, этому послѣднему придается вполнѣ опредѣленно коллегіальный характеръ. Терминъ «коллегія», какъ извѣстно, начинаетъ встрѣчаться въ правительственномъ языкѣ петровскаго времени очень рано — «задолго до того времени — по словамъ П. Н. Милюкова — когда съ нимъ начали связывать представленіе о соотвѣтствующихъ учрежденіяхъ» [1]). Когда съ 1711 г. выдвигается на очередь вопросъ о реформѣ центральныхъ учрежденій, съ этимъ терминомъ начинаетъ сочетаться болѣе опредѣленное представленіе. На первыхъ порахъ, однако, это не приводитъ къ какимъ либо практическимъ результатамъ. Къ 1712—13 гг. относятся проекты, которые по самой своей формѣ и содержанію очень еще далеки отъ возможности осуществленія. «Коллегіумъ для торговаго дѣла исправленія», о которомъ хлопочетъ Петръ Великій, начиная съ 1712 г., стоитъ нѣсколько особнякомъ, да къ тому же и осуществляется лишь къ серединѣ 1715 г. Все это и даетъ основаніе изслѣдователямъ думать, что «только съ начала 1715 г. вопросъ о введеніи коллегій переходитъ на другую, болѣе твердую почву» [2]), и что только къ этому времени у Петра созрѣло «окончательное рѣшеніе ввести коллегіи на иностранный образецъ» [3]). Теперь — передъ нами проектъ, посвященный реформѣ одной изъ главныхъ отраслей центральнаго управленія, несомнѣнно построенный по иностраннымъ образцамъ, облеченный въ окончательную форму указа, ожидающаго лишь своего утвержденія, и относящійся уже къ осени 1713 г.

Переходимъ теперь къ проекту по существу. Этотъ проектъ, какъ было уже сказано въ началѣ, ничто иное, какъ проектъ, составленный бар. Гюйсеномъ по порученію самого Петра Великаго. Состоя на русской службѣ, Гюйсенъ съ 1705 г. исполняетъ рядъ порученій царя за-границей. Въ 1705 г. онъ былъ посланъ инкогнито въ Берлинъ и затѣмъ состоялъ нѣкоторое время русскимъ министромъ при прусскомъ дворѣ. Въ іюнѣ того же года онъ былъ назначенъ на такой же постъ въ Вѣну, а въ апрѣлѣ 1707 г. посланъ въ Италію къ принцу Евгенію Савойскому съ предложеніемъ польской короны. Въ 1708 г. Гюйсенъ вернулся въ Россію, но въ 1710 г. былъ снова отправленъ въ Германію для переговоровъ о бракѣ царевича Алексѣя съ вольфенбютельскою принцессою. Въ 1711 г. онъ — въ Дрезденѣ, а къ 1713 г. снова въ Петербургѣ, гдѣ и получаетъ отъ царя порученіе составить проектъ о фискалахъ. Вся дѣятельность Гюйсена съ 1705 по

---

[1]) П. Милюковъ, Государственное хозяйство Россіи... (2-е изд.), стр. 421.

[2]) ibid. стр. 424.

[3]) М. Богословскій, Областная реформа Петра Великаго, стр. 29.

1713 г. ставила его, такимъ образомъ, въ близкое соприкосновеніе съ практикою государственнаго управленія въ отдѣльныхъ германскихъ государствахъ и прежде всего въ Пруссіи. Въ противоположность общепринятому взгляду на русскій институтъ фискаловъ, какъ на заимствованный изъ Швеціи, проф. Берендсомъ была высказана мысль о его заимствованіи изъ Пруссіи [1]). Настоящій проектъ, въ особенности при сопоставленіи его съ предшествующею дѣятельностью его автора, дѣйствительно, даетъ основаніе заключать, что при пересадкѣ западно-европейскаго фискалата на русскую почву прусская государственная практика сыграла свою роль. Проектъ Гюйсена сложился подъ очевиднымъ вліяніемъ аналогичныхъ учрежденій въ той формѣ, въ какой они существовали въ Германіи. Рельефно выступающее въ проектѣ значеніе фискалата, прежде всего какъ защиты матерьяльныхъ интересовъ казны, какъ стороны, и вытекающій отсюда камерально-полицейскій характеръ дѣятельности фискаловъ — все это черты германскаго фискалата. Съ другой стороны, этотъ проектъ приходится разсматривать, какъ сколокъ прежде всего съ прусской системы. Рѣзко очерченная вѣдомственная обособленность и сильная централизованность, въ связи съ тѣмъ, что во главѣ фискалата стоитъ коллегіальное учрежденіе, которое самъ Гюйсенъ сопоставляетъ съ прусской коллегіею шести оберъ-ратовъ, и, наконецъ, сильно подчеркнутыя въ проектѣ функціи фискалата по надзору за учрежденіями и должностными лицами, все это напоминаетъ ту законченность, какую къ этому времени институтъ фискаловъ, дѣйствительно, получилъ въ Пруссіи.

Проектъ датируется вполнѣ опредѣленно — 6 октября 1713 г., а 17 марта 1714 г. издается указъ о должности фискаловъ, окончательно устанавливающій организацію этого учрежденія. Выводить этотъ указъ изъ гюйсенскаго проекта нѣтъ данныхъ, ни текстуальныхъ, ни документальныхъ. Сопоставленіе датъ проекта и указа позволяетъ зато сдѣлать одно предположеніе. Въ 1712 и 1713 гг. вообще, повидимому, стоялъ на очереди вопросъ о контролѣ государственныхъ доходовъ. На это указываетъ меморіалъ неизвѣстнаго автора (нач. 1712 г.), вторымъ пунктомъ котораго предлагалось «учредить ревизіонъ-комисіонъ (коллегіумъ), тоесть пересмотрительный приказъ, который бы во всемъ государствѣ на всѣ годы, всѣ приходы и расходы свыше всѣхъ приказовъ считать могъ подробно, ибо оттого, что въ приходахь и расходахъ не всюду счетъ бываетъ, къ воровству много случай даетъ» [2]). Вопросъ объ упорядоченіи и развитіи въ законченную систему фискалата, предыдущими указами лишь намѣченнаго, долженъ былъ при этомъ возникнуть самъ собою. Можно предполагать, что озабоченный этою мыслью Петръ Великій поручилъ кое-кому изъ своихъ сотрудниковъ, *а въ томъ числѣ и бар. Гюйсену*, выработать проектъ положенія о фискалахъ. Одинъ изъ этихъ проектовъ и легъ въ основу указа 17-го марта. *Это не былъ интересующій*

---

[1]) Э. Берендтсъ, Опытъ системы административнаго права, стр. 136, примѣч. 1-е.

[2]) П. Милюковъ, Государственное хозяйство... стр. 423.

насъ проектъ Гюйсена, и самое несходство этого проекта съ указомъ 17-го марта заставляетъ догадываться о существованіи въ это время еще и иныхъ предположеній объ устройствѣ фискалата.

По пути, намѣченному гюйсенскимъ проектомъ петровское законодательство о фискалахъ, въ цѣломъ, не пошло. Намѣчаемая этимъ проектомъ широкая и строго-юридически обоснованная программа камерально-полицейскаго управленія была, очевидно, преждевременной и черезчуръ сложной для русской государственной жизни въ тяжелые годы разгара Сѣверной войны. Если въ 1713 г. въ правительственномъ сознаніи и назрѣла уже мысль о необходимости государственнаго надзора, то тѣ формы, въ какія эта мысль отливалась въ проектѣ Гюйсена, могли показаться трудно выполнимыми. Въ отдѣльныхъ своихъ частяхъ, однако, проектъ Гюйсена можетъ быть сопоставленъ съ дѣйствующимъ законодательствомъ петровской эпохи. Самая формулировка обязанностей фискалата по указу 17 марта 1714 г. (досмотръ за нарушеніями указовъ, за взятками и кражею казны и выступленіе въ «дѣлахъ безгласныхъ», по которымъ нѣтъ челобитчика) близка къ той формулировкѣ, какую даетъ проектъ. Практика тѣхъ отдѣльныхъ «порученій», которыя возлагались на фискаловъ, вполнѣ соотвѣтствуетъ тому пониманію его задачъ, какое мы встрѣчаемъ въ проектѣ. Позднѣе, соотношенія между генералъ-прокуроромъ и генералъ-фискаломъ напоминаютъ тѣ отношенія, какія проектъ устанавливаетъ между генералъ-фискаломъ и адвокатомъ фиска. Наконецъ, спеціальная инструкція, очерчивающая столь широкую и сложную сферу полицейскаго вмѣшательства фискалата, упреждая ближайшее будущее, является какъ бы прототипомъ тѣхъ полицейскихъ инструкцій, которыя такъ характерны для болѣе поздняго петровскаго законодательства — эпохи учрежденія коллегій и второй губернской реформы; главнымъ образомъ — инструкцій воеводѣ, земскому комиссару и московской полицмейстерской канцеляріи [1]).

Этими замѣчаніями не исчерпывается, конечно, значеніе настоящаго проекта. Мы оставляемъ, напримѣръ, совершенно въ сторонѣ тѣ опредѣленія доходовъ и видовъ имущества фиска, которыя даетъ проектъ и которыя должны быть, конечно, проанализированы съ точки зрѣнія гражданскаго права. Мы разсматривали проектъ, главнымъ образомъ, какъ звено между русскимъ фискалатомъ и его западно-европейскими прототипами, и указали попутно его частичныя вліянія на послѣдующее русское законодательство. И въ литературѣ петровскихъ проектовъ, и въ исторіи петровскихъ учрежденій, настоящій проектъ долженъ занять свое, и притомъ не совсѣмъ незамѣтное мѣсто.

М. Поліевктовъ.

---

[1]) П. С. З. V, №№ 3294, 3295, 4130. Меньше сходства имѣетъ, кстати сказать, эта инструкція съ инструкціей земскому фискалу 1719 г. (П. С. З. V, № 3479), въ которой въ настоящее время видятъ точно такъ же неосуществившійся проектъ, вѣроятно шведскаго происхожденія, (срав. Петровскій, О сенатѣ въ царствованіе Петра, Великаго, стр. 114, и М. Богословскій, Областная реформа Петра Великаго, стр. 296).

Allerunterthänigstes unmassgebliches
Project
Eines dem Lande sehr nützlichen
Fiscal-Collegii,
zu hohen Interesse
S-r Gross Czarischen Majestät unsers Allergd-sten Herrn
und zum Aufnehmen dero Reichen und Landen
Auss anderer Potentaten Gesetzten, Costumen
und Verordnungen
gerichtet, und auf Befehl entworffen.

Wir von Gottes Gnaden Petrus I aller Reussen Keyser und Selbsterhalter von Casan, Astracan, Sibirien, König, Grosshertzog von Moscau etc...

Fügen hiemit allen und jeden Unsern Unterthanen zu wissen:

Demnach Wir bey unserer Regierung bishero Wahr genommen, wie Unsere Collegia und Cantzeleyen, denen die Administration Unserer Regalien der Policey und Justitz und Auffertigung Unserer Affairen anvertrauet, wegen Vielheit und Weitentlegenheit unserer von Gott verleihenen und Uns anvertrauten Souverainen Reiches und Provintien mit Geschäfften und Arbeit sich fast überhauffbefinden, und alles nöhtige bey Unserer in diesen noch continuirenden Kriegsläuffen offtmahligen Abwesenheit nicht allzuwohl respiciren und verrichten können.

Als haben Wir auf tragender Landesväterl. Versorge nach dem Exempel anderer Potentaten wohlbestelten

Reichen und Republiquen vor dienlich und nöhtig geachtet zu Unserer gedachten Collegionen (mit derer Conduite, Verwaltung u. Aufführung Wir sonsten bishero in Gnaden wohl vergnügt) Soulagement und Erleichterung, ohne Praejuditz Ihres Ambts und verliehener Autorität, wie auch zu besserer Observirung Unseres hohen Interesse und zum Aufnehmen des Landes einige unpartheyische aufrichtige gerechte Männer von deren Treu, Gehorsahm, Arbeitsahmkeit und Verschwigenheit Wir versichert, zu Fiscale so wohl für Unseren Residentien, als abgelegene Königreiche, Gouvernemens, und Provientien allergnädist denominiren, deren Ambt und Verrichtung in genere darin bestehen soll.

Officium in genere.

1. Zu inwigiliren und erinnern, dass überall und allezeit Unsere Reichs-Constitutionen, Decreta, Sententien nach dem Interesse Majestatis pro Regalibus, pro Superioritate territoriali (Landesfürstlicher hoher Obrigkeit) stricte observiret und denen Verordnungen nachgelebet, was wieder Unsere Hoheit, Ehre, Dignität und Gloire Unseres sämtlichen Gross Czaarischen Hauses, wieder das Interesse publicum oder die Autorität des Hocherläuchten Senats, der hohen Minister Gerichte und Cantzeleyen läuff verhindert und abgeschaftet, wo etwa die Landesherrliche Gerichtbahrkeiten oder Gütter von einen Privato usurpiret, gebraucht, oder von jemand angefochten oder deterioriret würden, solches sofort an gehorigen Ohrte denunciiret, geahndet und vindiciret, die Verbrecher und Usurpatores eifrigst actioniret und zur gehörigen Bestraffung gezogen worden.

Dass 2 nicht nur auf die Conservation und Manutenenz solcher Regalien, Gerechtsahmkeit und Praetensionen, sondern auch auf die Vermehrung und Melioration dersel-

ben Sorge getragen werde. Zu dem Ende sie die Gesetzte, das Interesse, Praetensiones, den Staat und Verfassung des Landes in Policey fleissigst erwegen, und wo sie dabey einige Mängel, Malversationes und Defectus oder was entweder nicht raisonable oder dem Staate zuträglich wäre, finden, solches anmerken, Uns oder Unseren dazu bestellten Ministris mit Unterthänigkeit, remonstriren, ihr Bedenken aufsetzen, auch Mittel und Wege zur Besserung der Policey, Comercien und Nahrung verpflegen.

3. Darauf zu sehen, dass allemahl in denen zur Justiz bestellten Collegiis und Gerichten (worinnen sie immer freyen Zutritt haben) in Criminal so wohl als Civilsachen stricte nach dem Gesetzen und Rechten ohne eigenmachtig solche zu schärffen oder zu hindern unpartheyisch gesprochen und geurtheilt werde.

4. Woferne darinnen was misshandelt oder versäumet wird, die Gerichte an die vorgeschriebene Rechte und auf ihren abgelegten Richter-Eyd zu weihen, indehm ihnen obliget, ex officio fiscali auch bedürftender Fall als Intervenientes und auf bedürfftender Fall als Intervenientes[1]) auf Requisition und Bitte der Partheyen, sonderlich der Wittwen, Weysen, und anderwärtigen armseligen Leuten, auch in Kirchen und Hospital-Sachen, als Assistentes pro justicia im Gerichte zu erscheinen, damit wenn intra privatos kein Gerichtlicher Vergleich zu hoffen die Processe nicht ohne Noht verlängert und verzögert, sondern nach den vorgeschriebene Gesetzen und Introducirter Process-Ordnung gute und

[1]) Дважды повторено въ оригиналѣ.

schleunige Justitz einem jeden ohne Ansehen der Persohnen administriret werde.

5. Fürnemmlich lieget ihnen ob, weil Wir zu glücklicher Fortsetzung Unserer von Gott bishero augenscheinlich gesegneter Regierung und gloreusen Wafen gegen unsere Halsstarige Feinde viele Ankosten anzuwenden haben, die Finantien, Einkünffte, Regalia, Jura dominalia, und was eigentlich Fiscalische Gefälle heisset nach der Designation, die folgen sol, zu respiciren und darüber zu halten, dass die Revenues nicht geschmähert, sondern von denjenigen, dennen solche committiret, treu und wohl administriret, vermehret und die Einkünffte derselber von Zeit zu Zeit verbessert werden. In der Absicht sollen die Rechnungen bey Unsere gesambte Haupt-Cassen und Cantzeleyen zu gesetzter Zeit herbey einen und anderen mag geschehen seyn und zwar nicht von demselben alleine, der die Direction und Disposition darüber hat, sondern mit Zuheissung der Fiscale und anderer unpartheyischen darzu bewollmächtigten Personne abgenomen und darüber referiret werden.

Rem.

An einigen Orten ist ein Special «Finantien-Fiscal» und eine Chambres des Contes oder Abrechnungs-Camer darzu bestellet.

6. Ob sie nur wohl besagtermaassen und in gemeldten Sachen ihr Bedenken auch ungeheissen ex officio eingeben, und am hohen Orte unterlegen müssen, auch diejenigen die denen juribus Majestatis und was sonsten die Souverainité und Gesetze betrifft, zu nahe getreten, judicialiter belangen, so gebühret ihnen doch nicht ein Urtheil zu sprechen, oder die Execution eigenmächtig zu volstrecken sondern müssen die Decision entweder Uns, dem hocherl. Senat, dem Gouverneur

Remarque 2.

Weil Fiscales nicht Judices, sondern eigentlich nur Advocati Summi Principis oder Procuratores Publici Anwalde und Vorsprache des gemeinen Wesens sind. (Die Frantzosen nennen sie Procureurs du Roy, Inspecteurs et Controlleurs. In Engelland sind Sergeans des Droits du Roy, in Pohlen Instigatores. Wie dan allen denjenigen Misshandlungen, oder judiciis publicis et popularibus in welchen bey denen Römmern einem jeden auss dem Volke frey stunde, den Verbrecher anzuklagen, heut zu Tage überall ad Fiscum devolviret, und also er nichts mehr als denunciant, delator, nicht aber Richter und zugleich Kläger in einer Sache seyn kan.

oder Woywoden oder dem Gerichte, wo die Persohn oder Sache hingehöret hergebrachten Gebrauche nach lediglich überlassen.

Doch müssen sie 7tens in Verwaltung ihres Ambtes sich so bescheiden und equitable aufführen, dass in allem eine billige Gleichheit und Proportion observiret, und wieder Unsere allergnädigste Intention und der Eyd den sie ihrer treuer Verrichtung wegen zu Gott schweren sollen und die ihnen gegeben Instructiones das Landt nicht über die Gebühr und mehr, als es ertragen kan übersetzt und beschweret, die Unterthanen mit Schelten, Schänden, Schmähen, Schlagen etc. nicht ohne Noth betrübet; sondern wie jeder der nichts misshandelt bey den seinigen bleibe dass Gewissen nicht verletzet und das Wegläuffer Klagen und Seuftzen der Unterthanen nicht veranlasset werde. Wie dan einem jeden frey stehen soll, wen er eine rechtmässige Ursache sich zu beschweren findet, dass ihm von

den Fiscälen unbillig und zu hart geschehe, ferne Gravamina und Defension wieder demselben procediren, wan sie ihre Gewalt misbrauchen, einzubringen. Worinne auch ein jeder billig zu hören, und ihm Recht zu wiederfahren stehet.

Fiscalische Einkünffte.

Damit aber die Fiscale ausser Unsere ordinairen Fiscen Einkünfften, wovon ihnen genügsahme Specification soll gegeben werden, auch extraordinaire Zugänge und nur zuweilen zu Unserm Besten und Interesse sich erwegende Casus (die absonderlich Jura et Reditus Fisci, oder Fiscalische Gefälle genennet werden) wissen, so bestehen solche in Herrenlosen, Caduquen, confiscirten Gütter, Straff-und Abzugsgelder.

I. Bona Vacantia, Herrenlose Gütter sind:

a) Wen eine neue Insel in Meer oder Fluss entstehet.

b) Was die See an Börnstein, Perlen, Gesteine etc. auswirfft.

c) Wen ein Schiff strandet oder wen Waaren oder Gütter wegen ungesturmen Witters und Sturm die Schiffe zu erleichtern, ausgeworffen oder heraus gefischet werden und

Rem.

Jure civili gehören die Inseln, in einem Strome und wen per alluvionem ein Stück Landes an einer Seiten abgerissen und der andere zuwächst, item das ausgetroknete Landt, wen der Strom seine naturlichen Lauf oder Gang verändert, den privatis, die auf beyden Seiten ihre Anker und Fundos haben. Vid. tit. Istit. rerum divis. et aquir. domin[1]). *Struv. Synt. Jur. Civ. 41.22*[2]) Jagt

[1]) Insula, quae in mare nata est quod raro accidit, occupantis sit; nullius enim esse creditur. At insula in flumine nata quod frequenter accidit, si quidem mediam partem fluminis tenet, communis est eorum, qui ab utraque parte fluminis prope ripam praedia possident, pro modo scilicet latitudinis cujusque fundi, que prope ripam sit. Quod si alteri parti proximior sit: earum est tantem, qui ab ea parte prope ripam praedia possident. Quod si aliqua parte divisum sit flumen, deinde infra unitum, agrum alicujus in formam insulae redegerit: ejusdem permanet is ager, cujus & fuerat.—Corp. jur. civ. Institutiones; Lib. II tit. I § 22.

[2]) Hodie uti jus in littoribus quodammodo ad regalia (α. Vid. Schultz, *ad tit. d. R. D. lit. Z.* add. Nicol. Reusner *de Inventione modi dominii naturali*) refertur. *Exerc. 3. th. 79.* Syntagm. jur. Feudal. *cap. 6 aph. 7 num. 11.* Vid. Stypman, *de jure maritim. part. 29. c. 4. n. III. & seq.* ita etiam quae in littoribus inveniuntur, & ejus apprehendendi res, quae in nullius dominium juxta naturam suam pervenére, ex plenitudine potestatis Principes ad augendum fiscum sibi licite (β. Huc quoque pertinent aurum et argentum, quae flumina quaedam vehunt (Fuchs *ad § 19. I. h. t. lit. O.* add.

und die Fischereien in den Flüssen werden mehrentheils in Regalia Principis gerechnet.

Remarque.

Ne cui sine facto et culpa sua res aufferatur, et afflicto afflictio addat. Quidenim juris habet Fiscus (inquit Constantinus Imper.) in aliena calamitate, ut in re tam luctuosa compendium sectetur. L 1. Cod. de naufr. Grot. d. Jure B. et P. 1. c.[1]).

binnen Jahr sich niemand angiebt, sonsten sind solche dem Eigenthumsherren wieder zu restituiren.

d) Wen ein Schatz und köstliche Sachen unter oder auf der Erden gefunden werden und sich niemand mit gewissen Wahrzeihen und Beweissthümern dass das gefundene ihm zukombt, meldet. Wovon doch dem Finder der dritte Theil nebst eine guten Recompenz nach dem Wehrt der Sache gegeben werden soll.

Ludw. *Disp. Inst. 4. th. 5. lit. e.*) adscripserunt. Quid enim prohibet, quo minus res, quae communi occupatione relictae, potestas civilis propter communem utilitatem, quam fiscus respicit, sibi soli tribuat. Concinne hanc in rem Grotius: *Falluntur,* inquit, *qui hac ita putant naturalia, ut mutari nequeant: sunt enim naturalia non simpliciter, sed pro certo rerum statu, id est, si aliter cautum non sit: Germaniae autem populi, cum Principibus & Regibus bona quaedam essent assignanda, unde dignitatem suam sustinerent, sapienter existimarunt, ab illis rebus incipiendum, quae sine damno cujusquam. tribui possint; cujusmodi sunt res omnes quae in dominium nullius pervenerunt. 2 de j. B. & P. c. 8. num. 5.* Add. Cassiodor, *6. c. 8.* Vid. Heig. *ad* § *18. I. h. num. 5. 15. 33. & seqq.* nostr. Syntagm. Jur. Feud. *d. c. 6. aph. 7 & 22 Add.* Preussisch Land R. (γ. Ex cujus dispositione succinum in littore maris colligere & tollere sub gravissima poena, quae determinata non est, & forsan ea propter arbitraria, aut in peculiari Edicto expressa erit, non licet). *Lib. 3. tit. I. artic. 3.* § *3. ubi habetur:* Es ist die Luft das Mere samt den Ufer und Gestaten dessen, wie auch das Regenwasser durchaus lebendigen Creaturen zugleich frey und gemein, darum kan noch mag an den Gestathen des Meeres Fische zu fahen, oder etwas anders suchen, niemand verboten oder verwehret werden, ausserhalb des Börnsteins, welchen an den Gestathen des Meers aufzulesen bey höchster Straff in unserm Herzogthum Preussen verboten ist. Gryphiand. *tr. de inf.* c. *31. ubi dicit, jus legendi conchas. & pyramidales lapides passim principes usurpare.* Fr. Stypmann. *d. c. 4. n. 253. ubi tradit corollaria & uniones Regem Persiae in Goa habere, in Africa caeteros littorales dominos. In Pommerania vero succinum, quia ejus non tanta copia, reliquisse Principem inventor.* Meurer. *d. tr. p. 5.* von Goldgründen des Rheins.—S t r u v e, G e o r g A d a m. Syntagma juris civilis, p. III, exerc. XLI, lib. XLI, tit. I, § XXII.

[1]) Si quando naufragio navis expulsa fuerit ad littus, vel si quando aliquam terram attigerit, ad dominos pertineat: Fiscus meus sese non interponat. Quod enim jus habet fiscus in aliena calamitate, ut de re tam luctuosa compendium sectetur. — L. 1, Cod. de naufr. 11 tit. 5. Приведенная фраза кодекса цитируется у Гуго Гроція, De jure Belli ac Pacis, Lib. II, cap. VII, § 1: «Lege quae sit acquisitio derivativa, sine alie natio, sit aut lege naturae, aut lege gentium voluntaria, aut lege civili. De lege civili non agimus, id enim infinitum foret, & praecipuae de bellis controversiae ex lege civili non definiuntur. Tantum notandum est leges quasdam civiles esse plane injustas, ut quae bona naufragorum fisco addicunt. Nulla enim causa praecedente probabili, dominium alicui suum auferre mera injuria est. Bene Euripides Helena (*vers.* 456): **ναυαγὸς ἥκω, ξένος, ἀσύλητον γένος** (sum naufragus, spoliare quod genus est nefas). Quod enim jus habet fiscus (inquit Constantinus imp.)... sectetur? Dion Prusaensis oratione VII. de naufragio locutus: *μὴ δ᾽εἴη ποτὲ, ὦ Ζεῦ, λαβεῖν μηδὲ κερδαίναι κέρδος τοιοῦτον ἀπὸ ἀνθρώπων δυσυχίας* (Absit, o Iupiter, ut lucrum captemus tale ex hominum infortunio)».

Rem.

1. Es wäre dann dass die Obrigkeit der Stadt (wie in Riga) solches Recht per privilegium oder praescriptionem immemorialem sich erwerben.

2. An einigen Orten gehen dem Fisco in Successione der erblosen Gütter vor etliche Collegia, von welchen der verstorbene ein Mittglied gewesen, als:

1. Jure civili Senatores es Decuriones.

2. I. militari die Regimenter.

3. Jur. nautico die Schiffer.

4. Jur. ecclesiastico einer Geistlichen Persohn die Kirche.

5. Einem studioso die Academi, so aber auf andere professionen und Handwerker nicht weiter extendiret wird.

3. Rem. In Frankreich fallen die Gütter und mobilia der daselbst verstorbenen Fremden, wan sie nicht naturalisiret oder in Königl. Diensten gewesen, dem Fisco anheim per jus albinagii, quasi alibi natorum.

Droit d'Aubeine, wogegen aber frembde Obrigkeit repressalien brauchen.

4. In Ungarn haben die Kayserl. Fiscales eine neue Invention aufgebracht, so sie Jus Conquistal nennen, vermöge dessen die Ungarn, wan sie ihre Gütter, Dörffer, Herrschaften, so durch die Waffen der Turken erobert, wieder in Besitz nehmen wollen, ein gewisses quantum in den Kayserl. Fiscum lieffern müssen, zu einiger Erstattung der Kriegsunkosten, so der Landesherr auch Ihnen zum Besten anwenden müssen, wogegen aber die Ungar. Landstände noch immer protestiren.

Rem.

Jure Civili per L. 5 Cod. ad Leg. Jul. Maj. werden die Söhne eines

e) Wenn die Verstorbene keine Blutsfreunde, Ehefrau, oder Erben ex testamento vel ab intestato hinterlassen, in welchen Fällen nach allen Rechten der Fiscus deducto aere alieno succediret.

II.

Die Gütter eines Beledigers der Majestat, der Crimen laesae Majestatis und Perduellionis wieder Unsere

dergleichen Verbrechers, wen sie gleich unschuldig, unrechtig und aller Erbschafften unfähig erklähret, quod in filiis paterna exempla metuantur [1]). Worinnen die Statuta Moscovitica sich billiger bezeigen. Cap. II art 6. 7. und der unschulgigen Wittwen und Kindern alimenta lassen [2]).

Rem.

Damit auch dadurch die Leute von untreuen und bösen Thaten abgeschreket werden, die Wärender heimlicher Beklage nichts veraussern können. Item die Gütter derjenigen von denen man bey Lebzeiten nichts böses gewust, nach ihrem Tode aber erst bekand und erwiesen wird, dass sie capitaliter sich versündiget.

Rem.

V. tit ff de his qbq indignis hereditas auffertur [3]). L 27 ff de Jure hohe Persohn und zum Untergangen des gemeinen Wesens durch Verrätherey oder dergleichen was begangen.

III. Die Gütter dererjenigen so sich auss bösen Vorsat und Gewissen selbst ermordet (nicht aber wann solches aus schwerer Melancholey, Unsinigkeit und Raserey geschehen.

IV. Die Gütter derjenigen, so ob crimen publicum et capitale verdamt, oder nach ihrem Tode eines capital Verbrechens schuldig befunden worden.

V. Contrebande Waaren, die auss- und einzuführen dem Zolle Verordnungen gemäss verbohten sind.

VI. Wen ein Ehegatte, Kind oder Erbe des entleibten Tod oder Entleibung vermittelst peinlicher Beklage nicht rächet und sich also der Erbschaft unwürdig machet.

VII. Wan andere neutrale Han-

---

[1]) Filii vero ejus (т.-е. осужденнаго за вышеупомянутыя преступленія), quibus vitam Imperatoria specialiter lenitate concedimus, (paterno enim deberent perire supplicio in quibus paterni, hoc est, hereditarii criminis exempla metuuntur) a materna, vel avita, omnium etiam proximorum hereditate, ac successione habeantur alieni, testamentis extraneorum nihil capiant, sint perpetuo egentes & pauperes, infamia eos paterna semper comitetur, ad nullos prorsus honores, ad nulla sacramenta perveniant: sint postremo tales, ut his perpetua egestate sordentibus sit & mors solatium, & vita supplicium. — L. 5 Cod. ad Legem Juliam Majestatis 9 tit. 8.

[2]) «А жены будетъ и дѣти такихъ измѣнниковъ про тое ихъ измѣну вѣдали; и ихъ потому же казнити смертію. А будетъ которая жена про измѣну мужа своего, или дѣти про измѣну же отца своего не вѣдали, и сыщется про то допряма, что они тое измѣны не вѣдали: и ихъ за то не казнити, и никакова наказанія имъ не чинити; а на прожитокъ изъ вотчинъ и изъ помѣстей имъ, что государь пожалуетъ». Улож. гл. II, ст. ст. 6 и 7.

[3]) Ei qui mortem uxoris non defendit, ut indigno dos aufertur.—L. 20 ff de his quae ut indignis auferuntur. 34 tit 9.

Fisci[2]). — Jure civili werden die bona captivorum, obsidum, und die in exilium oder auf die Galeren verdamt werden, auch confisciret, nisi postea plenario restituti.

Die Güter derjenigen so den Avocatorys nicht pariren.

Dispensations-Gelder in Verboten gradibus matrimonj.

Strafgelder derer so wieder das Rang Reglement handelt. Die den eink. od. andn Zoll vxrfahrt od. accise defraudiret in quadrupln.

*

Remarque.

An einigen Orten werden auch von Frembden, so ankomen Anzugs-Gelder gefordert.

(dwerks) = *dels*-leute mit falschen Flaggen oder auf ein feindlich Schiff Waaren geladen und nach Inhalt der See Rechten auf der See oder in dem Hafen angetroffen und erkant werden.

VIII. Wen der hohen Landsobrigkeit im Testament die Erbschaft oder Legata verlassen.

VII. Der vierte Pfenig oder die Abzugsgelder von denen Erbschafften, so ausser Landes und in ein frembdes Territorium und Gebiethe transportiret und gezogen werden. So quarta detractus genennet wird*.

IX. Caduque Lehnen, oder Feuda, biss sie an andere wieder vergeben werden.

Andere Casus reservatos so in Zeit der Noht ex dominio eminenti einem jeden Potentaten und Souverainen Herren zukommen, vorjetzto nicht zu berühren.

Jura et Privilegia Fisci sind.

1. Das solche Praetensiones und Gefälle wie auch alle übrige herrschaftliche regalia; Hoheiten, Domainen und Jura der Verjährung nicht unterwerffen, wie den auch die Befreyung von schuldigen Steuern Zollen und andere dem gemeinen Wesen und Besten zustehenden Gefällen nicht anders, als nur durch eine Possession von den undenklichen Jahren kan praescribiret werden.

2. Das die Causae Fiscales in dem höchsten Dicasterio tractiret und abgehandelt.

---

[2]) Cum mortem maritus uxoris necatae non defendit, Divus Severus rescripsit, dotem fisco vindicandam: prout ad maritum pertineat. — L. 27 ff de jure fisci 49 tit 14.

3. Das der Fiscus-Zinsen und Interessen von denen Dictirten und nicht gleich bezahlten Geldsstraffen fordern und zugleich mit eintreiben konne.

4. Dass wen der Fiscus sub Hasta an den meistbietenden verkäufft, er keine eviction zu leisten oder Auffrach drüber zu leiden habe.

F Gründe und Häuser.

5. Wan die Mobilia oder sonst praetiose Sachen it. ein wohlgelegenes Gutt F, veralieniret oder an dem Meistbiehtenden verkauft werden, dass der Fiscus des Vorzugs Recht und den Wiederkauff haben auch dergl. Gütter, wan sie schon an andere alieniret, binnen gewisser Zeit nebst Erlegung des Preyses zur Herrschaftl. Camer oder Domain-Ständen retrahiren könne.

Rem.

Jure Civil. hat er das privilegium von der Zeit der dictirten Geldstraffe. Struv. Jurispr. l. 3 t. 23 ss. 3 et 4 [1]).

6. Ist der Fiscus in concursu creditorum denen hypothecariis et chirographanis vorzuziehen.

Berechnung.

Von dieser Fiscalischen Einahme soll jährlich eine generale formelle Rechnung mit Beylagen, canzeylichen Abschrifften der Urtheilen, Quitungen etc. von einem jeden Fiscali gemacht und bey dem Senat, Geh. Raht Cammer abgeleget und das übrige deductis deducendis in Cassam gebracht, und zu künfftigen Ausgaben, weil ein Jahr mehr als das andere einbringen kan, asserviret werden. Und.

Damit nur diese extraordinaire Fiscalische Gefälle desto fleissiger untersuchet und eingetrieben werden, soll denen Fiscalen der 10[te] Theil von denen Straf-Abzugs-Erbschaffts-

---

[1]) Повидимому описка: соотвѣтствующее мѣсто у Струве трактуетъ о кражѣ и не имѣетъ никакого отношенія къ вопросу о фискѣ.

Gelder, auch Caduquen und confiscirten Güttern zum praemio ausser ihren solario gelassen werden.

Remarque.

Das Schema der Rechnung kan seyn.

Einahme.		Ausgabe.
1. Von Erbschafften 2. Von Straffgeldern 3. Von Caduken 4. Von Confiscirten	laut beylagen Urtheil	1. Auf Besoldung 1. Der Fiscale 2. Unterbedienten 3. Angeben Delatores Kundschafften. 2. Auf quote der Decimos 1. Von Straffen 2. Von Caduquen[1].

Wen aber auss diesem praeliminar Puncten zu ersehen, dass das Fiscalische Ambt sehr weitlauffig und viele Verrichtungen und Persohnen, besonders in einem grossen Reiche darzu erfordert werden, als haben wir von dienlich und rathsahm befunden, ein à partes Collegium Fisci zu etabliren und solches mit einer besonderen Verfassung und Instruction zu versehen, welches bestehen soll.

1. In einem General-Fiscal, Praesident und Director des Fiscalischen Ambts.

Rem.

Dieser wird in Frankreich Procureur General du Roy genannt, pflegt einer von den Vornehmsten Minister und immer bey Hof seyn.

2. In einem Advocato Fisci oder Fiscalischen Anwald, der die Feder führt, Projecta aufsetzt, und furs bonum publicum in actionibus et accusationibus handeln muss.

3. In einem Procuratore, oder Mandatano Fisci, als welcher seinem vorgesetzten was er in Erfahrung bringt, angeben, assistiren und zu Bestellung bey der Handt sein.

Rem.

Diese beyde Chargen Advocat und Procurator konne hier wie in Privat-Rechts Sachen auch durch eine Persohn bestellet werden.

---

[1] Въ оригиналѣ здѣсь оканчивается страница (первая въ листѣ). Дальше три страницы оставлены чистыми.

Rem.

Als da gibt es anderwerts absonderliche Hoff-Policey-Cammer oder Finantien-Militair-Civ l-und Criminal Fiscale, welche an den premier oder darzu gestellten Minister als ihr ordentliches Haupt gewiesen werden.

In Preussen stehen sie unter den 6 Ober-Räther, so die Regierung als Senatores versehen.

Unter diesen stehen, und von ihnen dependiren als Subaltern.

4. Substituti Fisci, oder sogenannte Fiscale, die nach dem Unterscheid der Affairen und Provintzien ihre Verschiedene departemens haben, und nebst obangesetzter General-Instruction von dem Praesidenten mit einer Specialen geheimen Instruction versehen werden sollen.

5. Secretarii. 6. Examinatores und Calculatores der Rechnungen.

Des Presidenten Ambt und Gebühr.

Dem Praesidenten gebührt alle zum fiscalischen Ambt gehörige Arbeit und Verrichtungen anzugeben, und zu dirigiren, Instructiones zu ertheilen, die Subalternen vorzuschlagen, sie zu fleissiger und treuer Verrichtung ihrer Arbeit anzuweisen, selbige nach Befinden zu verändern, abzuschaffen und zu bestraffen, die vacante Steller durch wohlerfahrene Subjecta zu ersetzen, derer Capacität er kennet, wieder zu ersetzen, das Fiscal Siegel, so zu mehrerer Autorität ihm soll gegeben werden zu verwahren, und bey Abwesenheit oder Unpässlichkeit dem auf ihm folgenden Advocato Fisci zur Auffertigung zuzustellen. Er empfängt auch die Relationes der Fiscale, und Memorialia in Sachen, so zu diesem Conseil gehören und hat Uns selbst daraussen wichtigen Dingen allerunterthänigst zu referiren, und unsere Resolution und Meinung darüber zu vernehmen.

Advocati fisci.

Der Advocatus Fisci soll die Instructiones, Anordnungen, Ordres, Resolutiones, Patente und Decreta concipiren, oder dem Secretario eingeben, selbige schleunig da die Sachen noch im frischen Andenken sind,

auffertigen, die Exhibita revidiren, vorlesen, mundiren, auch in wichtigen Dingen vom Praesidenten und allen Praesenten Assessoren mit Vermeldung des Ohrts, Jahrs und Tages contrasigniren, versiegeln und bestellen lassen.

Requisita des General-Fiscals und Advokati Fisci.

Von beyden wird zu dem Ende erfordert dass sie eine vollkommene Notitz von unsere Regalien, Praetensionen, ordinair und extraordinair Revenuen haben, unsere Gesetze in Staats-, Policey-, Militair-, Hof-, Finantien-, Justiz-, Commercien-, Müntz-, Post- und anderen Sachen wohl vorstehen, die Wohlhergebrachte Observantz Sitten und Gebräuche wohl inhaben, die Einrichtung und Beschaffenheit des Landes, die Connexion aller Collegiorum und Gerichten, die Jura, Rang und Bestallung der darzu gehörigen Bedienten, auch die Modum procedendi gründlich wissen auch so offt als hierin was zu decidiren oder zu verändern verfällt, darüber zusammen conferiren, auch ihr rechtlich Bedenken, Anrednungen, Reglemente, und Instructiones denen Subalternen aufsetzen und darüber geben solen. Damit schädliche Gewohnheiten und Rechte abgeschaffet, Impedimenta guter Ordnung auss der Wege geräumet, und in allen das publicum bonum in besteren Stand gesetzet werde.

Worauf bey Verfassung der Instruction der Fiscale in Specie zu reflectiren.

Zu Erreichung dieser unserer allergnädigster Intention und Landsväterlichen Vorsorge wollen und gebiethen Wir denenselben, dass in denen Instructionen vor Fiscale, so in entlegene Provintzien sich aufhalten, oder noch verschicket werden sollen, nicht alleine in genere die oben specificirte Puncta alle wohl eingeschärffet, sondern auch in Spe-

cie nach Beschaffenheit des Landes und derer Affairen, so ihnen anvertrauet mutatis Mutandis ihnen injungiret werden.

I. Zum Exempel in der Policey darauf zu sehen 1. dass die Strassen Brücken und Wege in denen Städten und auf den Lande verbessert. 2. Denen Reisenden Commodität und Sieherheit mit Post und Fracht Wagen oder Schlitten gegen Räuber und andere Anfalle des herumstreithenden Volkes verschaffet. 3. Das gleiche und richtige Maasse, Ehle, Wage und Gewischt eingeführet, Specereyen und Materialien nicht verfälschet und die Praetia rerum und operarum (der Preiss der Waaren und Handtarbeit) bey Kauf- und Handwerksleuten mit solcher Equität und Moderation determiniret werden, damit Kaüfer und Verkaüfer bestehen mögen und denen darüber eingewandten Klagten förderlichst abgeschaffen werden.

Rem.

Wird von denen Italienischen Statisten regola di buon governo genant und sind darzu überall in den Städten absonderliche Policey-Meister von dem Magistrat oder Policei Fiscale von dem Landes-Herren bestellet.

4. Dass wegen der draussen hie und her Grassirenden Contagion alle praecautiones genommen Hauser, Strassen und Brunnen reine gehalten, dass todte Menschen vielmehr ausser der Stadt und auf entlegenen Kirchhöffer, als in der Kirchen begraben, todte Pferden, Kuhen, Eingeweide von Thieren und worauss sonderlich zu warmer Sommerszeit böser Geruch, Unsauberkeit und schlime Luft entstehen-kan, bey Zeiten weggeräumet werde.

Dass zu dem Ende auch überall gesunde Speise und Trank an frischem Wasser, Fleische, wohlgebakenen Brodte, gaar gekochtes Bier so viel möglich angeschaffet und verkauffet werde.

Hieher gehören Pest-Ordnungen, Collegium Sanitatis, Land-und Stadt Physici, Medici, Apotheker, Chirurgi, Hospitaeler, Pest-Häuser.

5. Dass gegen die Mord-Brenner so wohl als gegen die Negligenten-

der Leute Feuer zu verwahren und löschen, alle ersichtliches Praecautiones durch Wasser, Eymer, Sprützen, Feuer-Mauer-Kehrer etc. wie solches in denen Feuerordnungen exprimiret zu employren.

6. Dass die gemeinen Kinder in Städten und auf dem Lande zum Christenthum, Beten, Lesen, Schreiben und ferner in denen Schulen und Gymnasiis, so wir bereits auf Landesväterl. Versorge aufgerichtet, zur Erlernung guter Wissenschaften und Sprachen sonderlich der Benachbahrter so wohl Freunde als Feinde fleissig angeführet werden.

Dass die Anzahl guter und nützlicher Unterthanen vermehret, hingegen keine starke Bettler, Trunkenbolde, Müssganger und verdächtige Leute geduldet werden, und wie jeder etwa eine Kauf oder ein Handtwerk lernen welches seinen Meister überall ernehren kan.

7. Dass auf denen *reitenden u. fahrenden* [1]) Posten überall die Gebühr uno Erlegung eines leidlichen Porto Briefe und Paquete hie und wider richtig bestellet werden.

Rem.

Das Post-regale trägt überall eine erklekliche Summe baaren Geldes ein, sonderlich wen die Post-Freyheten zu Vermeidung allerley Unterschleifes aufgehoben werden. Welche aber den meisten Officianten gelassen wird, damit sie nicht von fleissiger Correspondentz in herrschaftlicher Angelegenheiten abgehalten und darin nachlässig werden, wen sie das Porto vor ihre Brieffe entrichten müssen.

8. Dass in Militaribus wegen der Landt-Milice, Magazinen, Verpflegungen, Marchen, Einquartirungen, Guarnizonen etc. ein jeder sich nach denen von Uns gegebenen Reglemens, Ordonantien und Kriegs Arti-

[1]) Вставлено позднѣе.

culn richte, und die Generalität oder Kriegscommissariat nicht mehr fordern und eintreibe, als was sich nach dem vorgeschriebenen und gemessenen Befehl gebühret.

9. Dass das Comercienwesen zu Lande und zu Wasser aufs Beste befördert die *Handelsstädte* [1]) Kaufleute geschutzet und in billigen Dingen favorisiret freundl. und wohl tractiret, auch wan sie geleistert, vorgeschlossen und creditiret zu ihrer Zahlung förderlichst verholffen auch zur schleunigen Satisfaction von dem Collegio Fisci auf bedürftenden Fall wie gebräuchlich assistiret werde.

Rem.

Die der Caspischen See bey Astracan sollen Steine gefunden werden, die wan draussen von praetieux hält und Steuer bezahlet.

10. Auch sich zu erkundigen, ob nicht in dem Lande Mineralien und Metallen, auch Alaun, Vitriol, Mercurius zu finden. Ob nicht allerley Apotheker und botanische Kraüter, it. Gewürzte, so bishero über See gebracht werden, an etlichen Orten zu zeugen oder näher und wohlfeiler auss Orient zu haben.

11. In Justitz-Sachen sollen sie darauf sehen, dass in dubio pro matrimonio gesprochene, wen sie einige fleischlich erkandt, sie sogleich copuliret werden, die delicta nicht ungestraffet bleiben, und vor Geldt die deliquenten entgelassen, sondern vielmehr von denen Richter nach ihrer Eyden verurtheilet; denen Strassen-Raüber kein Vorschub und Beystand geleistet, sondern solche an verdächtigen Orten aufgesuchet und zur gebührenden Straffen gezogen werden mögen.

Dass die Leute vielmehr zur Geldt, Buss, Galeren, strenge Arbeit, Zuchthaüser, als zu einer Leibes-oder Lebensstraffen condemniret werden, es sey den, dass das Laster über-

[1]) Вставлено позднѣе.

hand nehme und in Göttl. Gesetzen die Todes-Straffe darauf gesetzet.

Dass die Testamenta obligationes gerichtlich geschehen. Der Kriegsleute letzter Wille kan durch ihre Handschrift und 2 Zeugen erweisslich gemacht werden. Wan sie ab intesta sterben, wird gleich ein Curator bonorum bestellet *

12. Dass weil im peinl. Process des Inquisiti Ehr und guther Nahme auch sein Leib und Leben in Gefahr stehet, eine sonderbare gutte Behutsahmkeit erfordert werde, damit nicht an einen Theile mit Hindansetzung des Rechtens und Restraffung des Bösen hinlässig verfah-
(2) ren (2) andern Theilss unschuldige
ehrliche Leute in Schimpf und Scha-
(1) den gesetzet werden, und also (ein
ersten[1]) Fall denen frevler Missethater der Wohlverdienten Straffe zu entgehen und weiter zu sündigen die Thür geöffenet; (ein andere fall[1]). So hat man auch darauf zu sehen und ein Unterscheid zu machen, zwischen Persohnen, deren Adel-Wurde, Ambt und gutes Leben sie auss allen bösen Verdacht gesetzet und die, welche durch ihre leiderliches Leben und zu allen bösen Geneigtes Gemüthe genugsahm schon beschrien sind, dass diese vor jenen eher der Inquisition und Tortur mögen unterworffen werden.

13. Dass in der Oekonomie und Wirtschaft auf dem Lande den Leuten Unterricht gegeben werde, auf was Weise sie ihren Ackerbau, Viehzucht und Nahrung verbessern, die Früchte des Landes vermehren und conserviren, Geldt machen oder conserviren, des schlechte Land Busch und Moräste Wüste heyden ehr-und

* Der ein förmliches Inventarium machet und denen nechsten Blutsfreunden, Wittwen, Erben und Creditoren respondiret und einen jederl. dasseinige zu kerhet.

Rem.

In Gnre zu observiren, dass des Landes Wohlseyn auch in Vielcheit guter Unterthanen bestehe.

---

[1]) Зачеркнуто.

fruchtbahr machen könne; dass fruchtbahre Bäume nicht beschädigt, sondern neue gepflanzet und Wege in Guten Stand gehalten, Badstuben und Backofen von den Häusern abgesondert werden etc.

Den Fiscalen soll auss andern Collegiis information gegeben werden.

Damit also ferner dieses sambtliche Collegium mit desto mehren Nutzen, Grund, Vortheil und Fertigkeit seiner Function ein Genügen thun mögen, haben auch die Fiscale in der Verfassung eines jeden Collegii, Commissariats-Kriegs-Ambt-Cammer, Bau-Zoll-Landtschaffts-und allen unsern Cassen, sie mögen Nahmen haben wie sie wollen, worinnen Unsere Revenuen an Geld, Korn, Vieh und andern Sachen eingenommen und ausgegeben werden, als in dem vornehmsten Objecto der Fiscalischen Expedition sich genau zu informiren, auch eine richtige Designation von denen Landtgeldtern und darauf hafftenden Diensten, Pachten, Lehn, Oneribus, Gerechtigkeiten, und appertinentien, als Mühlen, Zügelhütten, Stein, Kalk, Margelkehlen, Holtzungen, Mast und Wildbahn Schaffereyen, Weiden, Fischereyen, item Anzahl der Einwohner, Handwerker Leute, Unterthanen so offt es nöhtig zu verfertigen und nach dem Titulo possessionis sich zu erkündigen, dannenhero wann sie wo dubia finden sollen, ihnen zu derselben Erläuterung die Instructionen, Rescripta, *Catastra*, Contracten, Schuldbücher, Provincial und Ambtes-Rechnungen und dergleichen publique Schriften alsofohrt ohne Tergiversation und Wagerung entweder in originali gegen Scheine und Recepisse, oder in beglaubter vidimirter Copey ad statum legendi, so offt und viel davon erfordert wird, verabfolget werden.

Nicht zwar zu dem Ende damit diejenigen Rechnungen, welche einmahl bey einen Collegio oder Verwaltung justificiret und förmlich abgeleget, auch die Rechnungsführer darüber quitiret worden, von neuen zur Unterführung gezogen und die Leute bey letzter ihrer Güter und deren Erben beunruhiget werden sollen, sondern umb hinlängliche und nöhtige Connaissance und Information von den Grentzen des Landes, Städten, Flussen, Klöster, adlichen Hauser, von obigen allen zu haben, dass förmliche Reglemens in einen und dem andern könten gemachet werden.

Rem.

Weil doch allezeit eine gute Praesumtio vor dasjenige, so einmahl bona fide und authoritäte publica abgemacht, militiret.

Solte es sich aber bey der Evolution und neuer Rechnung finden, oder von anderen denunciiret und erwiesen werden, dass etwas von Wichtigkeit zu Unsern grossen Schaden dolo malo oder per corruptiones übersehen und ein grober error calculi augenscheinlich passiret worden, derentwegen sol die Inquisition Reprimendirung und Ahndung nach alle Weise zugelassen, und diejenigen so eines besonderes Betruges, Untreu und Doli, wodurch unser hohes Interesse enorm und gröblich lädiret wäre, können überführet werden zu bestraffen seyn.

Sonsten haben sie die täglich einlauffenden Rechnungen auch wohl von particulieren, welchen bey Verschickungen und Commissionen Gelder anvertrauet, zu untersuchen, den Calculum zu ziehen, die aussgeworffene Defecta und Mängel zu examiniren, die Rechnungsführer Beantwortung daruber zu hören und nach Erforschung der Sachen Noht........ [1]) per maiora darin zu decidiren und die Schluldigen zur Erstattung der

[1]) Неразборчиво.

ausgesetzten Posten und Defecten durch Execution in sein bereitestes Vermögen und wenn solches nicht zulänglich mit Arrest und andern Straffen und Zwangsmitteln anzuhalten.

Wie sie den darauf zu sehen, dass die Capiteln und Titula von Einahme und Ausgabe ordentlich und deutlich nach der natürlichen Ordnung der Żeit und sonst in gehöriger Weise Buch gehalten und nicht eins in andere gewerffen und verstecket werde Solten sich auch Praeposterationes und andere Confusiones dabey befinden, könne sie die Rechnung zurückgeben, ein bester Model und förmliches Schema vroschreiben, welches die Rechenführer zu folgen uno sich darauf zu richten haben.

Des Secretarii Ambt.

Von dem Secretario wird praesupponiret, dass er genugsahme Wissenschaft, so en general zu diesem Ambt erfordert wird, habe und von so guten Verstande sey, dass er sich in allerley Verfassungen und guten Conception bald finden könne.

Bey solcher Geschicklichkeit und Fertigkeit des Styli komt dessen Verrichtung darauf an, dass er das Protocol bey denen Consultationen und Resolutionen des Collegii fuhret, die ihm angegebene Concepte und Registraturen geschiklich (führe[1]) verfertige, zur Resolution übergebe, hernach mundiren lasse, und fleissig collationire, und so dan dem Praesidenten oder Vorsitzenden Rahte zur Unterschrift vortrage und wan solches geschehen, siegeln und durch die Bohten oder Aufwerter bestellen auch benöhtigte recepisse zurück bringen lasse.

Dass er ferner ein richtig Inventarium und Register über die ein-

---

[1]) Зачеркнуто въ оригиналѣ.

lauffende so zu expediren sind, und ein anders über die schon abgemachte und expedirte Sachen halte. Wesshalben er täglich, so wohl vor als Nach Mittags sich in die Expedition zu rechter Zeit erfinden, und denen Examinatoren und Canzelisten ihren Arbeit, damit sie nimmahls müssig seyn, eintheilen und ausgeben muss.

Er hat auch insgemein dahin zu sehen dass alles in guter Geheim und Verschwigenheit bleibe, dannenhero er weder vor sich selbst die geheimen Resolutiones auszuschreiben, noch denen Copisten solches zu verstatten hat.

Der Examinatoren Verrichtung.

Der Rechnungs Examinatoren Verrichtungen bestehen darin, dass sie die von dem Praesidenten oder den Rähten empfangene oder zu empfangen angewiesene Rechnungen, Register, Manualien, Beläge und Adjuncta annehme, Verzeichen die Rechnungen von Einahme und Ausgabe fleissig überlegen, calculiren, wo was verschreiben und ausgelassen, oder was ungebührlich eingeschoben, anzeichnen die Defecta, nehmlich wen Kein oder nicht genugsahme und zu der Sachen gehörige Umbstände von Summa, Geldsorten, Żeit, Personen, Quitungen und andern Dingen nicht exprimiret, oder praepostere und undeutlich geschrieben, nicht passiren lasse, sondern dieselben aufzeichen, dem Collegio vortrage und damit die Rechnungen nicht anwachsen, sondern zur rechter bestimter Zeit eingerichtet und obgethan werde, Anregung thun.

Ort und Żeit der fiscalischen Expedition.

Die Expedition soll in einer à parten Rahts Stube und Cantzeley geschehen und sollen 3 Tage in der Wochen, 4 Stunde des Vormittags zu denen ordinairen Sessionen employiret werden. Solte der Praesi-

dent oder jemand von denen Rähten durch andere Herrschaftsgeschäffte und unumbgängliche Eheschafften verhindert werden, sollen doch die übrige ihre Zeit und Stunde abwarten und in ihrer Arbeit fortfahren, doch von frembden Persohnen ohne Noht niemand admittiren, die Expeditiones zu perlustriren, oder was nachzuschlagen.

Schutz und Ergetzligkeit vor das samtliche Collegium.

Je schwerer nun und weitläuffiger, auch verhasster bey manchen die Functiones dieses Collegii sind, je mehr sind sich durch mächtigen Schutz und courageuser Freundigkeit aufzumuntern; gestalt Wir hiemit dieselben nicht nur Unsers kräfftigen Schutzes und Schirms versichern, dass Wir nemlich alles, was sie zufolge Unsern Befehl und Instruction und nach Anleitung ihrer Pflicht in möglicher Treu und ihrem besten Verstande nach werden verrichten, vor genehm halten, sie oder ihre Erben über die Gebühr zur Rechenschaft nicht fordern, oder desshalben verunruhigen, und aufrechen (auch auf an-)*son*dere (Weise) wieder die ihnen zustossende Verfolgungen und Angebung gegen jederman *sie* auf dass kräffigste Schutzen (lassen) *wollen*[1]. Ihnen aber zur Renumeration und Besoldung auss den Fiscalischen Gëfallen jährlich reichen lassen und zwar

Dem Praesidenten oder Generalfiscal
dem Advocato Fisci
Einem jeden Rathe
dem Secretario
Einem jeden Fiscal in den Provintzien
dem Examinatori
Einem Copiste
Einem Auffwärter.

[1]) Курсивы и скобки въ этомъ мѣстѣ текста — позднѣйшія поправки и помарки.

Art. 1. Denen Ober-und Regiments- Fiscalen bey der Armée sollen sowolh die Kriegs-Articul als die Ordonantien, so von Anschaffung der Land-Milice Magazinen, von denen Marchen, Einquartirung, Guarnisonen etc. ergangen * zugestellet werden damit sie sich nach denselben richten und die genaue Observance derselben befordern.

* nebst einer Specialen-Instruction.

Art. 2. Demzufolge werden sie dass hohe Interesse Ih. GZ. Majestät nach allen ihren Vermögen und möglichster Sorgfalt respiciren, Schaden, Nachtheil und Versaumung verhütten.

3. Dass bey denen Armeen Divisionen und Regimenten nicht mehr gefordert und eingetrieben werden, als was sich nach den Vorgeschriebenen und gemesenen Befehl gebähret.

4. Dass Officier so wohl als gemeine solches employren und ein jeder das seinige bekome.

5. Dass sowohl die Amunition, Pulver, Kugeln als Praviant und Fourage, Montur, Krieges-Gerathe wohl eingepacket und verwähret, nicht verkaufft, verlohren, verdorben und verschwindert werde.

6. Dass den Bürgern-und Bauers-Leute bey den Marchen und Einquartirung kein Gewalt und Tort geschehe; sie etwa ohne Noht übel tractiret, oder ihren Gütter beraubet werden.

7. Dass die Kriegs * gefangene ohne Vorbewusst der hohen Generalität nicht lossgelassen oder durch particuliere auf einige Weise Weg practisiret werden.

* oder andere

8. Wan sie einige Excessen, Extorsionen, Exorbitantz * oder Uebertretung der ergangenen Ordres erfahren oder merken, haben sie solches mit allen Respect dem Generalfeldmar-

* Rencontres, Tumultes und Duell & (und andere Delicta so in den Kriegs-Articuln cap. 3 enthalten)

chall oder dem nechstkommandiren-den General oder dem General-Kriegs-Commissariat anzuzeugen und die Einstellung, Remediirung oder Be-straffung der Sachen nach Beschafen-heit derselben durch Verhör und Kriegs-Recht zu befordern.

9. Ihre Klage sollen sie förmlich und bescheiden mit guten, wohgeg-ründeten Indiciis und Beweistumern vorbringen und wan sie als Kläger coram judicio erscheinen, biss zur final Sententz die Sache fortsetzen und die Acta zur Confirmation an gehörigen Ohrt einbringen.

10. Zu dem Ende sie sich wohl mit dem Commissariat als General-Ober und anderen Auditeuren zu vereinigen mit ihnen zu conferiren, von ihnen die nötige Nachricht von Verhör und Kriegs-Recht einzuziehen haben.

11. Dafür jemand von einer Charge und Gage suspendiret oder abge-setzet, oder in eine Geldtstraffe condemmnieret, sollen die Fiscale davon an gehörigen Ohrt rapporti-ren, Abschrifft der Sentenz haben und derselben Execution befordern.

12. Die Specification der Arresten-ten oder Gefangenen nebst Benne-nung ihrer Verbrechen sol ihnen jederzeit auf Verlangen von dem General-Gewaltiger gereuchet werden damit sie die Inquisition derselben desto besser treiben und beschlen-nigen können.

13. Auch sollen sie auf die zur Armée kommende Kaufleute, Marqui-tenter, Krahmer und Handwerker mit Acht haben, sonderlich dass sel-bige *niemand bevortheil*[1]) nach gerühr-ter Trümel zur Kuchen und nach

* Sachen, so nicht conferiret können zu auctioniren zu lassen

15. Sonsten haben Sie sich vorzu-

---

[1]) Вставлено въ текстъ позднѣе.

sehen, so lieb ihnen ihre Ehre, Ampt und Wohlfahrt ist, dass sie mit niemand colludiren sich beste hen lassen, übele Thaten vorschweigen, endlich auch nicht Richter und Kläger zugleich seyn mögten[1]).

geschlagene Zapfenstreich Kein Wein, Bier und Brandwein mehr verkauffen.

14. Wen Officierer sterben, das gericht. Inventarium der Verlassenschaft zu befordern und wan Kein Erben verhanden ad fiscum zu ziehen und die *.

Das übrige und was mehr zu fernerer Anleitung und Aufnehmen dieses fiscalischen Collegii und zu unsern dabey intendirten und abgezielten Zweg gereichen kan, reserviren Wir uns bey kunfftiger Zeit und auch erhaltete allerunterthänigste Berichte von Erfolg obangesetzter Puncten in Gnaden zu ertheilen auch dieses fiscalische Reglement nach ereigenden Fall zu vermehren auch andere Agenda demselben einverleiben lassen. Indessen wird sich ein jeder nach dieser Unserer allergnädigsten Willens-Meinung zu richten, und vor die denen ungehorsahmen gebührende und aussbleibende Animadversion zu hütten wissen. Zu mehrer Urkund haben Wir dieses Reglement und allergnädigste Instruction unterschrieben und mit Unsern Kayserl. Insiegel gewohnlichermassen bekräfftigen lassen. So geschehen in Unserer Residentz S. Petersbourg d. *6 octobr* 1713.

---

[1]) Начиная отъ словъ «Art 1. Denen Ober...» (стран. настоящ. изд.) и до этого мѣста — написано другими чернилами, чѣмъ весь остальной текстъ, и на особомъ листѣ, вшитомъ позднѣе. Даже послѣдняя выноска конца этого отдѣла въ столбецъ примѣчаній сдѣлана, повидимому, только для того, чтобы не начинать новаго листа.

00039901918
VERSITY OF N.C. AT CHAPEL HILL